

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY MALECHOWO**

z dnia 2020 r.

w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uchwala się „Program Współpracy Gminy Malechowo na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Malechowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Gminy Malechowo
z dnia 2020 r.

„Program Współpracy Gminy Malechowo na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057)

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Współpraca i działalność na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie należy do zadań własnych gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 9 ust. 1 Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).
2. Podstawą opracowania programu współpracy Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi na rok 2020 jest art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - a) Ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - b) Programie współpracy - rozumie się przez to „Program Współpracy Gminy Malechowo na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.
 - c) Organizacjach pozarządowych - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - d) Wójcie Gminy - rozumie się przez to Wójta Gminy Malechowo,
 - e) Konkursie ofert - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
 - f) Dotacji - rozumie się przez to dotacje określone w ustawie z dnia 27 września 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Z 2019 r., poz. 869),
 - g) Komisjach konkursowych - rozumie się przez to komisje konkursowe ds. opiniowania ofert na realizację zadań publicznych,
 - h) Urzędzie - rozumie się przez to Urząd Gminy Malechowo.

4. Program współpracy Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi. Organizacje działając w środowisku lokalnym doskonale znają potrzeby mieszkańców i ich otoczenia, pobudzają aktywność obywatelską, uczą dialogu społecznego, są łącznikiem pomiędzy mieszkańcami a administracją. Tym samym kreują pozytywne zmiany w otoczeniu w wymiarze lokalnym. Zadaniem Samorządu Gminnego jest wyznaczenie kierunków rozwoju, w tym rozwoju społecznego Gminy, tak, aby odbywało się ono przy jak największym udziale zainteresowanych stron. Kierunki działań wyznacza strategia przyjęta Uchwałą nr XVI/121/2016 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lutego 2016r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Malechowo na lata 2016-2022.
5. Priorytetem władz Gminy Malechowo jest służenie mieszkańcom w ramach posiadanych zasobów i kompetencji, w sposób jak najbardziej skuteczny, do czego przyczynia się sprawna współpraca z organizacjami pozarządowymi, co stanowi o efektywnym zarządzaniu Gminą.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

Celem głównym Programu współpracy Gminy z organizacjami jest kształtowanie świadomego społeczeństwa obywatelskiego oraz budowanie partnerstwa między Gminą Malechowo a organizacjami pozarządowymi poprzez zwiększenie zaangażowania mieszkańców w rozwój Gminy, dzięki czemu oczekuje się poprawy stopnia integracji mieszkańców i rozwinięcia oferty spędzania czasu wolnego a także budowanie tożsamości i spójności gminy poprzez inicjowanie, wspieranie i promowanie inicjatyw mieszkańców Gminy Malechowo oraz tworzenie zintegrowanych i obywatelsko świadomych wspólnot na poziomie lokalnym naszej gminy.

1. Cele szczegółowe współpracy:

- a) tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej;
- b) wspieranie integracji podmiotów pozarządowych i samorządowych realizujących wspólne cele,
- c) podnoszenie efektywności i skuteczności wykonywania zadań publicznych,
- d) poprawa, jakości życia poprzez zaspokajanie potrzeb społecznych,
- e) wspieranie aktywności mieszkańców Gminy Malechowo i zagospodarowanie ich wolnego czasu,
- f) wspieranie istniejących organizacji pozarządowych oraz nowopowstających podmiotów,
- g) poprawa współpracy międzysektorowej pomiędzy sektorem pozarządowym a administracją publiczną,
- h) promocja idei wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie gminy,
- i) upowszechnianie kultury fizycznej mieszkańców gminy,
- j) wsparcie rozwoju inicjatyw edukacyjnych skierowanych do wszystkich grup wiekowych,
- k) zapewnienie dostępu do kultury,
- l) wspieranie działań w zakresie zdrowia publicznego.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości i suwerenności stron: respektujemy odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie Gmina współpracuje z organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- 2) partnerstwa: traktujemy organizacje, jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych, przez co oczekujemy od organizacji aktywnego uczestnictwa w realizacji form wynikających ze współpracy;
- 3) efektywności: dokonujemy wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych przez organizacje, oczekując od nich sporządzania ofert zgodnie z wymaganiami przedstawionymi w specyfikacji zadania, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków rozliczenia finansowego i sprawozdawczości;
- 4) uczciwej konkurencji: równorzędnie traktujemy organizacje przy realizacji zadań publicznych, ogłaszając w tym samym czasie takie same założenia określające zadanie oraz stosując takie same kryteria oceny zgłoszonych ofert konkurujących podmiotów;
- 5) jawności: dążymy do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami były powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, jak również w obszarze zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 6) legalności: wszelkie działania odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa;
- 7) solidarności: dobro wspólne stanowi wartość nadrzędną nad partykularnymi interesami partnerów.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Obszar współpracy Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom gminy.
2. Przedmiot współpracy określa sferę wspólnie wykonywanych z organizacjami pozarządowymi działań mających na celu zaspokajanie potrzeb społecznych. Przedmiotem programu jest określenie:
 - a) istniejących problemów społecznych mieszkańców Gminy oraz podejmowanie działań w celu ich rozwiązania,
 - b) wsparcia finansowego i pozafinansowego udzielanego przez Gminę organizacjom pozarządowym,
 - c) wspólnych dążeń do skutecznej współpracy i rozwoju form tej współpracy.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi przybiera formy pozafinansowe i finansowe.
2. Współpraca Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi o charakterze finansowym może odbywać się w formie:
 - a) Zlecenia realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert w postaci:
 - wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji.
 - b) Zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 19 a ustawy;
 - c) Dofinansowania wkładu własnego organizacji do projektów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich i innych źródeł zewnętrznych, a służących realizacji zadań publicznych gminy (w przypadku zawarcia umowy i otrzymania dotacji);
3. Współpraca Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi o charakterze niefinansowym może odbywać się w formach:
 - a) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności,
 - b) wymiany informacji na temat możliwości pozyskania środków finansowych z innych źródeł, organizacji spotkań i szkoleń,
 - c) wsparcia lokalowego,
 - d) udostępniania sprzętu,
 - e) nieodpłatnej publikacji materiałów na stronie internetowej, w lokalnej gazecie oraz promowania przez Gminę działalności organizacji pozarządowych w tym zamieszczania informacji o możliwości dokonania wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie gminy,
 - f) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć,
 - g) angażowanie organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć,
 - h) udzielanie przez Wójta Gminy honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje,
 - i) podejmowanie inicjatyw integrujących i podnoszących kompetencje osób zajmujących się współpracą z organizacjami na terenie Gminy.

VI. PIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Do priorytetowych zadań Gminy w 2021 roku we współpracy z organizacjami pozarządowymi należą:
 - 1) kultura i ochrona dziedzictwa narodowego:
 - a) wspieranie imprez kulturalnych i artystycznych na terenie Gminy oraz o charakterze krajowym i międzynarodowym,
 - b) podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
 - c) wspieranie kultury muzycznej i lokalnych zespołów muzycznych,
 - d) tworzenie i rozwój tradycji lokalnych;
 - 2) promocja Gminy Malechowo;
 - 3) wspieranie zadań publicznych Gminy Malechowo w zakresie upowszechniania kultury fizycznej;
 - 4) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym:
 - a) aktywizacja osób w starszym wieku i ich integracja,
 - b) wspieranie działalności kulturalnej i edukacyjnej osób starszych,
 - 5) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych poprzez zapewnienie sprzętu rehabilitacyjno – medycznego;

VII. OKRES I SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Program współpracy na rok 2021 obejmuje rok budżetowy 2021, czyli okres od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.
2. Program będzie realizowany w sposób wskazany w ustawie, poprzez zlecenie zadań organizacjom pozarządowym w formie otwartych konkursów ofert oraz zlecenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 19 a ustawy.
3. Współpraca Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi niewymagająca wsparcia finansowego ze strony Gminy będzie się odbywać poprzez:
 - a) udzielanie wsparcia merytorycznego poprzez kontakt elektroniczny, pisemny i osobisty indywidualny lub zespołowy pracowników Urzędu z przedstawicielami organizacji pozarządowych,
 - b) udział w spotkaniach i szkoleniach pracowników Urzędu dotyczących współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - c) promowanie działalności organizacji pozarządowych poprzez obejmowanie patronatem Wójta wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe,
 - d) publikowanie informacji na stronach internetowych Gminy Malechowo dotyczących działań podejmowanych przez Gminę Malechowo i organizacje pozarządowe,
 - e) przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej,

- f) koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji, szkoleń czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej),
- g) bieżąca wymiana informacji między Urzędem a organizacjami pozarządowymi.

VIII. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Planowane środki na realizację Programu współpracy na rok 2021 wynoszą 224 000,00 zł (słownie: dwieście dwadzieścia cztery tysiące 00/100).
2. Gmina Malechowo może odstąpić od realizacji niektórych założeń programu z przyczyn obiektywnych (m.in. zmian w budżecie Gminy).

IX. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Bieżącym monitoringiem realizacji Programu współpracy i kontrolą prawidłowości wykonywania zadania przez podmioty programu, zajmuje się Gmina Malechowo. Monitoring polega na ocenie realizacji opisanych zasad i trybów współpracy. Kontrola może być prowadzona w trakcie realizacji zadania oraz po jego zakończeniu.
2. W ramach kontroli upoważnieni pracownicy Urzędu Gminy Malechowo mogą badać dokumenty oraz inne nośniki informacji, mające znaczenie dla oceny prawidłowości wykonania zadania.
3. Uzyskiwane w czasie realizacji Programu współpracy informacje, uwagi i wnioski będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi.
4. Gmina Malechowo dokonuje badania efektywności realizacji zadań, w szczególności poprzez:
 - a) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - b) liczbę ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
 - c) liczbę zawartych umów na realizację zadania publicznego,
 - d) liczbę zawartych umów w trybie art. 19a ustawy,
 - e) liczbę konsultowanych projektów aktów normatywnych,
 - f) analizę efektywności wydatkowania środków publicznych przez organizacje pozarządowe w ramach realizowanych zadań publicznych,
 - g) składane sprawozdania z realizacji zadania.
5. Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Urzędu oraz jednostki organizacyjne Gminy przygotowuje upoważniony pracownik Urzędu Gminy.
6. Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy w Malechowie sprawozdanie z realizacji Programu współpracy w terminie do 31 maja 2022 r.
7. Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy zostaje opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Malechowo oraz na stronie internetowej Urzędu.

X. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Program współpracy Gminy Malechowo na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, powstanie na bazie projektu, który przekazany zostanie do konsultacji podmiotom programu funkcjonującym na obszarze Gminy Malechowo, zgodnie z art. 5a, ust. 1 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057) oraz Uchwały Nr XXVII/230/2017 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Malechowo (Dz. Urz. Woj. Zach. Poz. 2383 z 25 maja 2017 r.). Projekt zostanie umieszczony na stronie internetowej oraz przekazany drogą elektroniczną do podmiotów posiadających adres poczty elektronicznej.
2. Zainteresowane podmioty i organizacje pozarządowe będą mogły składać wnioski i uwagi w formie pisemnej do Urzędu Gminy Malechowo.
3. Opinie i komentarze złożone przez organizację zostaną rozpatrzone, na ich podstawie opracowana zostanie ostateczna wersja Programu, która przekazana zostanie Radzie Gminy Malechowo w celu przyjęcia uchwały.

XI. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisje konkursowe powoływane będą zarządzeniem Wójta Gminy celem opiniowania złożonych w konkursie ofert.
2. Do każdego konkursu ofert powoływana będzie odrębna komisja konkursowa.
3. Członkowie komisji wybierają spośród siebie przewodniczącego.
4. Komisja konkursowa, przystępując do opiniowania ofert, dokonuje następujących czynności:
 - a) przewodniczący sprawdza prawidłowość ogłoszenia konkursu ofert,
 - b) członkowie zapoznają się z podmiotami, które złożyły oferty w celu dopuszczenia lub wyłączenia z postępowania konkursowego,
 - c) przewodniczący stwierdza prawomocność posiedzenia komisji konkursowej,
 - d) komisja ocenia złożone oferty pod względem formalnym (oferty niespełniające formalnych warunków konkursu lub zgłoszone po wyznaczonym terminie zostają odrzucone).
 - e) członkowie komisji konkursowej po zapoznaniu się z treścią ofert dokonują wspólnej oceny merytorycznej każdej oferty, zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu konkursowym ,
 - f) komisja uzgadnia propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji,
 - g) komisja sporządza protokół z prac komisji konkursowej, odczytuje jego treść i przekazuje do podpisu członkom komisji,
 - h) ostateczną decyzję o przyznaniu i wysokości dotacji podejmuje Wójt.
5. Sporządzony protokół powinien zawierać:

- a) oznaczenie miejsca i czasu konkursu,
- b) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej,
- c) liczbę zgłoszonych ofert,
- d) wskazanie ofert odpowiadających warunkom konkursu,
- e) wskazanie ofert nieodpowiadających warunkom konkursu lub zgłoszonych po terminie,
- f) propozycje rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji, zgodnie ze wskaźnikami określonymi w ogłoszeniu konkursowym,
- g) podpisy członków komisji konkursowej.

Podstawowym kryterium decydującym o udzieleniu dotacji na realizację zadania publicznego przez Gminę Malechowo jest działalność podmiotu na rzecz mieszkańców Gminy Malechowo.

XII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

UZASADNIENIE

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Podstawowym celem realizacji współpracy Gminy Malechowo z organizacjami pozarządowymi w 2021 roku jest rozwój współdziałania pomiędzy sektorami, zwłaszcza w zakresie realizacji zadań publicznych, a także przedstawienie zamierzeń i określenie w sposób czytelny celów, zasad i zakresu współpracy Gminy Malechowo z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rzecz mieszkańców. Katalog zadań priorytetowych umieszczony w programie zbudowany został przede wszystkim w oparciu o dotychczas wykonane zadania publiczne. Zainteresowanie i uczestnictwo organizacji pozarządowych w realizowanych zadaniach przemawia za ich kontynuacją.

Priorytety programu umożliwiają również podejmowanie innych działań, których realizacja otworzy Gminę Malechowo na nowe wyzwania.

W przeprowadzonych od 22 października 2020 r. do 30 października 2020 r. konsultacjach z organizacjami pozarządowymi prowadzonych poprzez udostępnienie Projektu programu na stronie internetowej Gminy Malechowo, Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń odnotowano 1 propozycję zmiany, która nie została ujęta w Programie.