



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 17 lutego 2020 r.

P-1.4131. 55 .2020.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, zm.: poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/119/2020 Rady Gminy Malechowo z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie”.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2020 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr XVII/119/2020 w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 lutego 2020 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 ww. ustawy wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r., poz. 688 z późn. zm.).

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie ustawowe „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy. Przepis ten w początkowej części przewiduje bowiem, że: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności”, a następnie wymienia w poszczególnych punktach elementy, które w takim programie muszą być zamieszczone. Użycie sformułowania „zawiera” świadczy o tym, że wymienione w punktach 1-11 wskazanego przepisu elementy programu współpracy stanowią minimum wymogów treściowych, jakie spełniać winien program, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie², w tym, sposób realizacji programu.

Tymczasem, Rada Gminy Malechowo w załączniku do uchwały Nr XVII/119/2020 nie określiła sposobu realizacji programu, dlatego też stwierdzić należy, że Rada Gminy Malechowo nie wypełniła w sposób prawidłowy dyspozycji normy, wynikającej z art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w efekcie czego uchwalony przez Radę program jest niepełny. Zgodnie z orzecznictwem sądownoadministracyjnym, pominięcie w uchwale materii wskazanej wprost przez ustawodawcę jako koniecznej do ujęcia w programie ma charakter istotnego naruszenia prawa³.

Przez pojęcie „sposób” – zgodnie z zawartą w słowniku języka polskiego PWN – należy rozumieć określony tryb postępowania, formę wykonania czegoś.

Tymczasem, Rada Gminy Malechowo w Rozdziale VII Załącznika do kwestionowanej uchwały wskazała jedynie okres realizacji Programu (1 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2020 r.) oraz podmioty, które ów Program będą realizować (Rada Gminy w Malechowie, Wójt Gminy, merytoryczne Komisje Rady Gminy, kierownicy referatów Urzędu oraz kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Malechowo, organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie Gminy Malechowo). Nie sposób tym samym uznać, aby Rada Gminy Malechowo w Załączniku

² Wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

³ Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 125/13.

do uchwały Nr XVII/119/2020 zawarła sposób realizacji programu, do czego była zobowiązana na mocy art. 5 ust. 4 pkt 7 pożytku publicznego i o wolontariacie Ponadto, wskazać należy, że zapis punktu 3 Rozdziału XI Załącznika do uchwały Nr XVII/119/2020 w zakresie włączenia do składu komisji konkursowej przedstawicieli rady gminy, narusza treść art. 15 ust. 2b i ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.

Stwierdzić zatem należy, że Rada Gminy Malechowo w sposób nieuprawniony rozszerzyła ustawowy krąg podmiotów wchodzących w skład komisji konkursowej umieszczając w nim przedstawicieli organu stanowiącego Gminy Malechowo. Podkreślić w tym miejscu należy, że skład komisji konkursowych został określony przez ustawodawcę w powołanych wyżej unormowaniach, które – co istotne – nie dają radzie gminy podstaw do wkraczania w unormowaną ustawowo sferę członkostwa w komisjach konkursowych. Wyklucza to również jakąkolwiek modyfikację tego zagadnienia.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII/119/2020 Rady Gminy Malechowo z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2020 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Malechowo,
- 2) a/a.