



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 29 października 2019 r.

P-1.4131.576.2019.AA

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815)

**stwierdzam nieważność**

§10 ust. 3 uchwały Nr XIV/91/2019 Rady Gminy Malechowo z dnia 4 października 2019 r. w sprawie *Regulaminu ustalania i przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowego sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.*

**Uzasadnienie**

W dniu 4 października 2019 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr XIV/91/2019 w sprawie *Regulaminu ustalania i przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowego sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.*

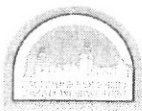
Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 11 października 2019 r.

Materialnoprawną podstawę ww. aktu stanowi przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela<sup>1</sup>, zgodnie z którym *organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:*

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33- 34a,*
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,*
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach*  
*- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.*

Z brzmienia cyt. regulacji wynika zatem, że wśród zagadnień, które winny być unormowane w regulaminie wynagradzania nauczycieli, znajdują się *szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.).



*zastępstw* (art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela). W ocenie organu nadzoru, sformułowanie „obliczanie” to inaczej rachunkowa operacja, ustalenie wielkości czegoś, uwzględnienie czegoś w planach, działaniach. Obliczanie zatem to działania rachunkowe wedle określonych, wcześniej ustalonych już zasad i reguł. Oznacza to, że rada miejska na podstawie ww. przepisu nie jest umocowana do ustalania zasad przyznawania, czy nabywania prawa do tego rodzaju składników wynagrodzenia, a więc za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw lub też określania sytuacji, w których nauczyciel zostaje ich pozbawiony<sup>2</sup>.

Trzeba wyraźnie zaakcentować, że w zakresie pojęcia „warunki obliczania” nie mieści się kompetencja do określenia katalogu, rodzaju okoliczności, które będą stanowiły podstawę do przyznania nauczycielowi wynagrodzenia, w tym do decydowania, w jakich przypadkach zachowuje on lub traci prawo do wynagrodzenia. Prawodawca w art. 35 ust. 1 i ust. 2a Karty Nauczyciela wyjaśnia, co należy rozumieć przez godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, nie wskazując żadnych przesłanek, których wystąpienie powodowałoby pozbawienie wynagrodzenia z tego tytułu, ani też nie uprawniając organów prowadzących szkołę do ich formułowania.

Tymczasem, w §10 ust. 3 uchwały Nr XIV/91/2019 Rada Gminy Malechowo postanowiła, że: *Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługuje za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych przepisami o organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy.*

W przywołanej regulacji organ stanowiący Gminy Malechowo wskazał przesłanki pozbawienia nauczycieli dodatku za godziny ponadwymiarowe. Organ ten nie ma jednak uprawnień do formułowania takich zasad. Zawarcie cytowanych postanowień w regulaminie wynagradzania nauczycieli uznać należy więc za naruszenie art. art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, poprzez przekroczenie delegacji wynikającej z normy w nim zawartej.

W konsekwencji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §10 ust. 3 uchwały Nr XIV/91/2019 Rady Gminy Malechowo z dnia 4 października 2019 r. *w sprawie Regulaminu ustalania i przyznawania nauczycielom dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowego sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

---

<sup>2</sup> Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. akt IV SA/GI 143/10.