



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 13 maja 2019 r.

P-1.4131.297.2019.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/51/2019 Rady Gminy Malechowo z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.

Uzasadnienie

W dniu 9 kwietnia 2019 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr VIII/51/2019 w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela.

Jako materialnoprawną podstawę do podjęcia ww. aktu organ stanowiący wskazał m. in. art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy Karta Nauczyciela¹, w myśl którego organ prowadzący szkołę lub placówkę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

W świetle powołanych przepisów rada gminy posiada nadane ustawowo kompetencje do podjęcia uchwały w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela. W wyniku badania zgodności z prawem uchwały Nr VIII/51/2019 uznano jednak, że jej podjęcie nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa i koniecznym jest stwierdzenie nieważności tego aktu.

Przepis art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych² stanowi, iż organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od następnego dnia

¹ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r., poz. 967 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 263).



roboczego, z wyłączeniem soboty, następującego po dniu przekazania założeń albo projektu wraz z informacją określającą termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

Przywołane wyżej organy zobligowane są kierować założenia i projekty aktów prawnych do odpowiednich władz statutowych reprezentatywnego związku celem przedstawienia opinii. W celu ustalenia, które akty prawne dotyczą zagadnień objętych zadaniami związków zawodowych należy ocenić, jakie zadania stawia ustawodawca organizacjom związkowym. Z ustawy o związkach zawodowych wynika, iż organizacje tego rodzaju powołane są do reprezentowania i obrony praw, interesów zawodowych i socjalnych ludzi pracy (art. 1). Związki zawodowe reprezentują pracowników i inne osoby, a także bronią ich godności, praw oraz interesów materialnych i moralnych, zarówno zbiorowych, jak i indywidualnych (art. 4). Związki zawodowe współuczestniczą w tworzeniu korzystnych warunków pracy, bytu i wypoczynku (art. 6). Zatem ilekroć projekt aktu prawnego zawierać będzie regulacje dotyczące wskazanej wyżej materii, odpowiednie organizacje związkowe uprawnione będą do zaopiniowania projektu takiego aktu, a organ prawodawczy zobowiązany będzie do przedłożenia projektu aktu do zaopiniowania zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. Stosownie do treści uchwały 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 17 czerwca 1993 r., sygn. akt I PZP 2/93 *uchylenie się organu samorządu terytorialnego od zasięgnięcia opinii związku zawodowego o założeniach lub o projekcie aktu wykonawczego do ustawy stanowi naruszenie prawa dające podstawę do podjęcia przez organ nadzoru czynności przewidzianych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95 ze zm.)*. W uzasadnieniu do powołanej uchwały Sąd Najwyższy wskazał również, że zważywszy na to, że udział związków zawodowych w procesie legislacyjnym jest regulowany ustawowo, wypadek, w którym świadomie i celowo pominięto w opiniowaniu projektu uchwały organu gminy związki zawodowe, nie może być potraktowany inaczej, jak tylko naruszenie prawa istotne, a więc dające podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały i wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Pismem z dnia 7 maja 2019 r. organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Malechowo z zapytaniem³, czy mając na względzie przepis art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych organ stanowiący gminy wystąpił do wszystkich władz statutowych reprezentujących organizacje związkowe z prośbą o zaopiniowanie projektu tego aktu. W odpowiedzi na powyższe poinformowano, że projekt kwestionowanej uchwały nie został skierowany do władz statutowych organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego⁴.

Konkludując, wskazać należy, iż uchwała Nr VIII/51/2019 Rady Gminy Malechowo z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela nie odpowiada wymaganiom stawianym tej kategorii aktów przez wskazane w niniejszym rozstrzygnięciu przepisy, a omówione uchybienie zakwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością wyeliminowania ww. uchwały z obrotu prawnego.

³ Pismo Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 7 maja 2019 r., znak: P-1.4131.288.2019.AA.

⁴ Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r., poz. 2232 z późn. zm.).

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

1. Rada Gminy Malechowo,
2. a/a.