



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 13 listopada 2018 r.

P-1.4131.333.2018.AA

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

**stwierdzam nieważność**

§14 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XLI/363/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo*.

**Uzasadnienie**

W dniu 12 października 2018 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr XLI/363/2018 w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo*. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 19 października 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 19 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>1</sup>, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków*. Niewątpliwie, co istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym wprost przesądza brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, musi ona zatem odpowiadać wymaganiom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr XLI/363/2018 we wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia zakresie nie spełnia ww. warunku. W §14 ust. 7 przyjętego regulaminu Rada postanowiła, że: *Gmina nie ponosi odpowiedzialności odszkodowawczej za przerwy w dostawie wody spowodowane:*

- 1) *brakiem wody w ujęciu,*
- 2) *potrzebą zwiększeniem dopływu wody do hydrantów przeciwpożarowych,*
- 3) *koniecznością przeprowadzenia niezbędnych napraw urządzeń służących do zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków,*

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152)



4) przerwami w zasileniu energetycznym urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych.

Dokonując oceny legalności cyt. unormowania wskazania przede wszystkim wymaga, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki zarówno przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, jak też odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, co wynika z treści art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Redakcja tego przepisu uzasadnia stwierdzenie, że wymienione w nim enumeratywnie kwestie mają charakter obligatoryjny, to znaczy Rada nie może ich w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków pominąć, może natomiast uregulować inne zagadnienia, pod warunkiem, że mieścić się one będą w zakresie praw i obowiązków bądź to przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego bądź odbiorcy usług, a także że nie będą naruszać norm zawartych w aktach wyższego rzędu. Ponadto prawotwórcze działanie każdego organu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności, gdy polega ono na tworzeniu prawa miejscowego, winno następować w granicach przyznanego upoważnienia. Rada gminy może zatem tylko tyle, na ile zezwala jej na to przepis zawierający delegację. Każde zaś przekroczenie ram przyznanej kompetencji kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa, skutkujące ingerencją nadzorczą, o której mowa w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Malechowo podejmując uchwałę Nr XLI/363/2018 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo naruszyła powyższe reguły.

W zakresie określonych przez ustawodawcę kompetencji jakie przysługują organowi stanowiącemu gminy nie mieszczą się unormowania zamieszczone w §14 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XLI/363/2018

Przywołane postanowienie nawiązuje do problematyki odpowiedzialności za szkody, która została uregulowana przez polskiego prawodawcę w Kodeksie cywilnym<sup>2</sup>. Ustawa

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.).

ta w sposób wyczerpujący normuje kwestię odpowiedzialności cywilnej i roszczeń odszkodowawczych, brak jest zatem podstaw do zamieszczania w uchwale organu stanowiącego przepisów odnoszących się do tego zagadnienia. Regulowanie w drodze przepisów prawa miejscowego materii objętej przepisami hierarchicznie wyższymi<sup>3</sup> jest prawnie niedopuszczalne. Pokreślić należy, że nawet bezwarunkowe przypisywanie w normie rangi regulaminowej kwestii związanych z odpowiedzialnością odszkodowawczą, niezależnie od przyczyny zdarzenia i powodów powstania ewentualnej szkody, może wręcz prowadzić do sprzeczności wspomnianego zapisu regulaminowego z wyżej usytuowanymi w hierarchii źródeł prawa przepisami ustawy Kodeks cywilny, co należy ocenić jako istotne naruszenie obowiązującego porządku prawnego, dokonane przy wydawaniu aktu prawa miejscowego<sup>4</sup>.

Konkludując, kwestionowany zapis §14 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XLI/363/2018 nie mieści się w zakresie praw i obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, jak też odbiorców usług.

Ze względów omówionych powyżej, stwierdzenie nieważności §14 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XLI/363/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo* jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Malechowo,
- 2) a/a.

---

<sup>3</sup> Por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 19 maja 2016 r., sygn. akt III SA/Gd 280/16.

<sup>4</sup> Por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 446/14.