

**UCHWAŁA NR XX.159.K.2016**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/151/2016 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Malechowie za 2015 rok**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/151/2016 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Malechowie za 2015 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XIX/151/2016 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Malechowie za 2015 rok, została przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Zachodniopomorskiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 25 lipca 2016 r.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 29 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406, ze zm.), w związku z nowelizacją dokonaną ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz. U. z 2015 r. poz. 1505), którą wskazano organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jako podmiot zatwierdzający sprawozdania finansowe instytucji kultury. Powyższe dotyczy również sprawozdań bibliotek publicznych.

W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącą Rady Gminy Malechowo pismem z dnia 1 sierpnia br. (znak: K.0010.343.JW.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 sierpnia 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Malechowo. Jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium Izby po ostatecznym zbadaniu kwestionowanej uchwały stwierdziło, co następuje:

Instytucje kultury, w tym samorządowe instytucje kultury na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) prowadzą księgi rachunkowe oraz sporządzają sprawozdania finansowe zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047). Zgodnie z art. 53 ustawy o rachunkowości kierownik jednostki (instytucji kultury) jest zobowiązany do sporządzenia rocznego sprawozdania finansowego nie później niż w ciągu 3 miesięcy od dnia bilansowego i przedstawienia go właściwym organom. Sprawozdanie to powinno zostać zatwierdzone przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego, co wynika z art. 53 ustawy o rachunkowości. Nowelizacją przepisów art. 29 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wskazano organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jako podmiot zatwierdzający sprawozdania finansowe instytucji kultury.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XIX/151/2016 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Malechowie za 2015 rok.

Ponadto Kolegium wskazuje, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PRZESASA  
Mieczysław Kus