

**UCHWAŁA NR IX/55/2015
RADY GMINY MALECHOWO**

z dnia 2 czerwca 2015 r.

**w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie likwidacji Straży
Gminnej**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1318, z 2014 r. poz. 379, 1072) oraz art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706, z 2015 r. poz. 1871), po zapoznaniu się z opinią doraźnej Komisji do sprawdzenia prawidłowości złożonego wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej, Rada Gminy uchwala co następuje:

§ 1. Odrzuca się wniosek grupy inicjatywnej obywateli złożony w dniu 04 maja 2015 r. o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej w Malechowie .

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Malechowo.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Jolanta Kieres

Opinia doraźnej Komisji

do sprawdzenia prawidłowości złożonego wniosku o przeprowadzenie referendum

w sprawie likwidacji Straży Gminnej

z dnia 22 maja 2015 roku

Uchwałą Nr VIII/54/2015 z dnia 15 maja 2015 roku Rada Gminy Malechowo powołała doraźną Komisję do sprawdzenia prawidłowości złożonego wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej. Zadaniem Komisji było sprawdzenie, czy wniosek złożony przez grupę inicjatywną obywateli w sprawie likwidacji Straży Gminnej odpowiada przepisom ustawy z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym.

Komisja na posiedzeniach w dniach 18 maja 2015 r. oraz 22 maja 2015 r. zapoznała się z treścią wniosku złożonego w dniu 04 maja 2015 r. O posiedzeniach Komisji zawiadomiono Pełnomocnika Inicjatora Referendum. W związku z przepisami regulującymi zakres działania samorządu gminnego tj. ustawą z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym, ustawą z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, opiniami prawnymi mającymi związek z przedmiotem wnioskowanego referendum oraz na podstawie analizy powyższych dokumentów Komisja stwierdza co następuje:

W dniu 06 marca 2015 r. do Urzędu Gminy Malechowo wpłynęło powiadomienie Pełnomocnika grupy obywateli Inicjatorów Referendum o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej i Posterunku Policji w Malechowie. Do wniosku dołączono imienną listę grupy obywateli Inicjatorów Referendum. Wpłynięcie powiadomienia zostało potwierdzone przez Wójta Gminy Malechowo w dniu 10 marca 2015r.

Wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej wpłynął do Urzędu Gminy Malechowo w dniu 04 maja 2015 r., po czym wniosek został przekazany Przewodniczącej Rady Gminy Malechowo.

Uchwałą Nr VIII/54/2015 Rady Gminy Malechowo z dnia 15 maja 2015 r. powołano doraźną Komisję do sprawdzenia prawidłowości złożonego wniosku o przeprowadzanie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej. Tego samego dnia członkowie Komisji zapoznali się z zapisami ustawy o referendum lokalnym.

W dniu 18 maja 2015r. odbyło się posiedzenie przedmiotowej Komisji, w której uczestniczył Pełnomocnik Inicjatora Referendum. Podczas posiedzenia Komisja weryfikowała wniosek w następującym zakresie:

- 1) Czy wniosek wpłynął w terminie określonym w art. 14 ust. 1 ustawy - tj. w ciągu 60 dni od złożenia powiadomienia o zamiarze przeprowadzenia referendum.
- 2) Czy wniosek został złożony przez uprawniony podmiot - czy nazwa wnioskodawcy jest zgodna z nazwą inicjatora, określoną w zawiadomieniu - art. 11 ust. 1 ustawy.
- 3) Czy wniosek został złożony i podpisany przez uprawnioną osobę - art. 12 ust. 4 ustawy.
- 4) Czy wniosek zawiera pytania lub pytanie referendum albo warianty pytań zaproponowane do wyboru - art. 15 ust. 2 ustawy.
- 5) Czy Inicjator Referendum spełnił obowiązek powiadomienia mieszkańców o zamiarze referendum - art. 13.
- 6) Czy karty poparcia są prawidłowe - art.14 ust 2, tzn. czy zawierają następujące elementy:

- informację o przedmiocie zamierzonego referendum,
- informację o tym, że poparcia nie można cofnąć,
- nazwiska i imiona członków grupy oraz imię i nazwisko i miejsce zamieszkania pełnomocnika.

Po weryfikacji ww. zagadnień Komisja stwierdziła:

1. Wniosek o przeprowadzenie referendum został złożony w wymaganym ustawowo terminie.
2. Wniosek został złożony przez uprawniony podmiot tj. pięciu obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do Rady Gminy Malechowo, reprezentowanych przez Pełnomocnika.
3. Wniosek został złożony i podpisany przez uprawnioną osobę - Pełnomocnika Inicjatora Referendum.
4. Wniosek zawiera w swej treści pytanie o referendum „, czy jest Pani/Pan za odwołaniem Straży Gminnej w Malechowie Tak Nie ”.
5. Komisja uznała, iż Inicjator Referendum nie spełnił wymogów zawartych w art. 13 ust. 1 ustawy, który brzmi „, Inicjator Referendum na swój koszt podaje do wiadomości mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, przedmiot zamierzonego referendum, przy czym podanie do wiadomości w gminie następuje w sposób zwyczajowo przyjętym w danej gminie. W Gminie Malechowo jest wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń przy urzędzie gminy, na tablicach ogłoszeń w sołectwach, zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

Komisja poprosiła Pełnomocnika Inicjatora Referendum o zajęcie stanowiska w tej sprawie, który stwierdził iż wywieszał na tablicach w sołectwa informacje o treści zamieszczonej na odwrocie karty poparcia lecz były zrywane.

Ustawodawca wskazuje w art. 13 ust. 2, iż informacja taka powinna zawierać pytanie lub pytania referendum albo warianty zaproponowane do wyboru, informacje umieszczone na odwrocie kart poparcia nie spełniały ustawowego wymogu w tej sprawie.

Komisja nie ma wątpliwości, iż Pełnomocnik nie wywiązał się z obowiązku nałożonego na niego przez ustawę.

6. Odnosząc się do kart poparcia o przedmiocie referendum Komisja po weryfikacji stwierdza, że złożono 28 ponumerowanych kart z tego:

- 20 kart o treści „, Popieram wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej i przeniesienia Posterunku Policji w Malechowie oraz utworzenie Domu Dziennego Pobytu Seniora”;
- 8 kart o treści „, Popieram wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej i Posterunku Policji w Malechowie oraz utworzenie Domu Dziennego Pobytu Seniora”.

Komisja analizując karty poparcia o przedmiocie referendum doszła do wniosku, że dotyczą one innego przedmiotu, a nawet zupełnie innych pytań niż te, które ostatecznie mają zostać zadane „, Czy jest Pani/ Pan za odwołaniem Straży Gminnej w Malechowie Tak Nie ”.

Tożsamość pytań zadanych w złożonym wniosku oraz tych, które były popierane przez mieszkańców, zdaniem Komisji musi zostać zachowana, ponieważ tylko wtedy można ocenić rzeczywistą wolę członków wspólnoty samorządowej.

Kwestia zbierania podpisów poparcia w przypadku referendum jest przedmiotem regulacji przepisu art. 14 ust. 2,3 i 4 . W świetle tego przepisu podpisy poparcia zbiera się na kartach, z których każda zawiera informacje o przedmiocie zamierzonego referendum.

Informacja, że poparcia nie można cofnąć oraz nazwiska i imiona członków grupy oraz imię i nazwisko, miejsce zamieszkania pełnomocnika są umieszczone na 28 kartach.

Komisja zwróciła się do Wójta Gminy Malechowo o weryfikację danych osobowych mieszkańców gminy podpisanych pod wnioskiem o przeprowadzenie referendum.

W dniu 22 maja 2015 r. odbyło się kolejne posiedzenie Komisji, w którym również uczestniczył Pełnomocnik Inicjatora Referendum.

Komisja otrzymała od Wójta Gminy Malechowo zbiorcze zestawienie weryfikacji danych w którym stwierdzono nieprawidłowości przy 71 złożonych podpisach.

- błędny numer PESEL przypisany wyborcy - w liczbie 47,
- brak prawa wyborczego w Gminie Malechowo - w liczbie 5,
- brak podpisu potwierdzającego poparcie - w liczbie 1,
- nieczytelny, nie pełny zapis danych umożliwiający identyfikację osoby i przypisanie jej nr PESEL, czy też adresu - w liczbie 18.

Po dokonaniu analizy ww. nieprawidłowości Komisja postanowiła nie uznać 71 podpisów .

Zgodnie z art. 4 ustawy o referendum lokalnym, na podstawie danych z Rejestru Wyborców Gminy Malechowo liczba uprawnionych do głosowania mieszkańców wynosiła 5269 osób, co oznacza że wniosek powinno podpisać 526 osób (10%). Pełnomocnik Inicjatora Referendum do wniosku o referendum dołączył 661 podpisów.

Doraźna Komisja do spraw sprawdzenia prawidłowości złożonego wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej w Malechowie na posiedzeniu w dniu 22 maja 2015 r. stwierdziła, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera uchybienia formalne, ponieważ doszło do istotnej wady obciążającej całą procedurę gromadzenia poparcia dla wniosku referendalnego. Poparcie na kartach dotyczyło zupełnie innego przedmiotu, a nawet zupełnie innych pytań niż te, które ostatecznie mają zostać zadane. Tożsamość pytań zadanych we wniosku oraz tych, które były popierane przez mieszkańców nie została zachowana.

Zdaniem Komisji trudno stwierdzić ile głosów poparcia złożyli mieszkańcy za likwidacją Straży Gminnej i Posterunku Policji, a ile za utworzeniem Domu Dziennego Pobytu Seniora.

Komisja stwierdziła, że wniosek Inicjatora Referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej w Malechowie zawiera uchybienia, których nie można usunąć ze względu na ich szczególny charakter.

Komisja uznaje, że powyższe nieprawidłowości stanowią w szczególności naruszenie art.14 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym „podpisy zbiera się na kartach, z których każda zawiera informację o przedmiocie zamierzonego referendum [...]”.

Jak wskazano wyżej poszczególne karty zawierały różne informacje na temat przedmiotu zamierzonego referendum, w tym zawierały oznaczenie przedmiotu referendum odmienne niż w samej treści wniosku o jego przeprowadzenie. W szczególności na kartach poparcia pod którymi zbierano podpisy, jako oznaczenie przedmiotu referendum wpisano „utworzenie Domu Seniora” co było sprzeczne z przedmiotem opisanym we wniosku. Takie działanie nie może być uznane za zgodne z ustawą , w szczególności należy stwierdzić , że nie doszło do spełnienia warunku wystarczającej ilości prawidłowo zebranych podpisów w rozumieniu art.16 ust. 6 ustawy. Taka okoliczność sprawia, że nieprawidłowość ta musi być uznana za nieusuwalną i nie ma możliwości wezwania do jej usunięcia zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy.

Nadto Komisja stwierdziła, że Inicjator Referendum nie wywiązał się z obowiązków wynikających z art. 13 ustawy o referendum lokalnym tj. nie podał na swój koszt do wiadomości mieszkańców gminy przedmiot referendum w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja rekomenduje Radzie Gminy Malechowo odrzucenie wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego z inicjatywy grupy obywateli w sprawie likwidacji Straży Gminnej w Malechowie.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645, 1316, z 2015 r. poz. 379,1072) do wyłącznej właściwości rady należy m. in. stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706, z 2015 r. poz. 1871) stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie przeprowadzenia referendum lub uchwałę o odrzuceniu wniosku mieszkańców nie później niż w ciągu 30 dni od dnia przekazania wniosku organowi określonego w art.12 ust.1. Doraźna Komisja powołana do sprawdzenia poprawności wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Gminnej w Malechowie przedłożyła Radzie Gminy stosowną opinię. Komisja stwierdziła, że wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera uchybienia, których nie można usunąć.

Wniosek o przeprowadzenie referendum zawiera uchybienia formalne, ponieważ doszło do istotnej wady obciążającej całą procedurę gromadzenia poparcia dla wniosku referendalnego. Poparcie na kartach dotyczyło zupełnie innego przedmiotu, a nawet zupełnie innych pytań niż te, które ostatecznie mają zostać zadane. Tożsamość pytań zadanych we wniosku oraz tych, które były popierane przez mieszkańców nie została zachowana.

Trudno stwierdzić ile głosów poparcia złożyli mieszkańcy za likwidacją Straży Gminnej i Posterunku Policji, a ile za utworzeniem Domu Dziennego Pobytu Seniora.

Powyższe nieprawidłowości stanowią w szczególności naruszenie art.14 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym „podpisy zbiera się na kartach, z których każda zawiera informację o przedmiocie zamierzonego referendum [...]”.

Poszczególne karty zawierały różne informacje na temat przedmiotu zamierzonego referendum, w tym zawierały oznaczenie przedmiotu referendum odmienne niż w samej treści wniosku o jego przeprowadzenie. W szczególności na kartach poparcia pod którymi zbierano podpisy, jako oznaczenie przedmiotu referendum wpisano „utworzenie Domu Dziennego Pobytu Seniora” co było sprzeczne z przedmiotem opisanym we wniosku. Takie działanie nie może być uznane za zgodne z ustawą, w szczególności należy stwierdzić, że nie doszło do spełnienia warunku wystarczającej ilości prawidłowo zebranych podpisów w rozumieniu art.16 ust. 6 ustawy. Taka okoliczność sprawia, że nieprawidłowość ta musi być uznana za nieusuwalną i nie ma możliwości wezwania do jej usunięcia zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy.

Nadto Komisja stwierdziła, że Inicjator Referendum nie wywiązał się z obowiązków wynikających z art. 13 ustawy o referendum lokalnym tj. nie podał na swój koszt do wiadomości mieszkańców gminy przedmiot referendum w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie. Powyższe stanowi podstawę do podjęcia niniejszej uchwały.