



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia marca 2015 r.

NK.3.4131.51.2015.SA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr V/29/2015 Rady Gminy Malechowo z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia programu zdrowotnego pn. „Profilaktyka i prewencja chorób układu ruchu”.

Uzasadnienie

W dniu 6 lutego 2015 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwały Nr V/29/2015 w sprawie przyjęcia programu zdrowotnego pn. „Profilaktyka i prewencja chorób układu ruchu” powołując w jej podstawie prawnej art. 7 ust. 1 pkt 1 oraz art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r., Nr 164, poz. 1027 ze zm.).

Zgodnie z przywołaną regulacją, *do zadań własnych gminy w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej należy w szczególności opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów zdrowotnych* wynikających z rozpoznanych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców gminy. Cyt. ustawa definiuje pojęcie programu zdrowotnego poprzez wskazanie, że jest to zespół zaplanowanych i zamierzonych działań z zakresu opieki zdrowotnej ocenianych jako skuteczne, bezpieczne i uzasadnione, umożliwiających w określonym terminie osiągnięcie założonych celów, polegających na wykrywaniu i zrealizowaniu określonych potrzeb zdrowotnych oraz poprawy stanu zdrowia określonej grupy świadczeniobiorców, finansowany ze środków publicznych (art. 5 pkt 30).

Uprawnienie gminy do przyjęcia określonego programu zdrowotnego wynika także z brzmienia art. 48 ust. 1 ustawy, w związku z czym, okoliczność ta nie budzi wątpliwości organu nadzoru. Warto także przypomnieć, że programy zdrowotne, o czym przesądza art. 48 ust. 3, dotyczą w szczególności:

- 1) ważnych zjawisk epidemiologicznych;

- 2) innych niż określone w pkt 1 istotnych problemów zdrowotnych dotyczących całej lub określonej grupy świadczeniobiorców przy istniejących możliwościach ich eliminowania bądź ograniczania;
- 3) wdrożenia nowych procedur medycznych i przedsięwzięć profilaktycznych.

Istotną jednak kwestią, którą pominięto w przedmiotowym stanie faktycznym, pozostaje tryb, w jakim jednostka samorządu terytorialnego winna wdrażać program zdrowotny na podstawie ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych. Prawodawca zobowiązał bowiem podmioty opracowujące i wdrażające programy zdrowotne do przedłożenia ich projektów Agencji Oceny Technologii Medycznych celem ich zaopiniowania – wynika to wprost z treści art. 48a ust. 1 ww. aktu.

W konsekwencji uzasadnione jest stanowisko, zgodnie z którym gmina przed przystąpieniem do realizacji programu zdrowotnego przyjętego uchwałą jej organu stanowiącego, winna w pierwszej kolejności zasięgnąć opinii Agencji Oceny Technologii Medycznych. Tymczasem, jak wynika z pisma Wójta Gminy Malechowo z dnia 26 lutego 2015 r., znak: RO.II.0008.1.2015, projekt programu zdrowotnego *pn. „Profilaktyka i prewencja chorób układu ruchu”* przyjęty uchwałą Nr V/29/2015 nie został przedłożony ww. podmiotowi do zaopiniowania, czym naruszono przepis art. 48a ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Uchybienie tego rodzaju nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, sformułowany bowiem przez ustawodawcę wymóg uzyskania opinii Agencji ma charakter bezwzględnie obowiązujący w przypadku programu nie będącego kontynuacją programu realizowanego w poprzednim okresie (art. 48a ust. 2 o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych) – jak w omawianym stanie faktycznym.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/29/2015 Rady Gminy Malechowo z dnia 6 lutego 2015 r. *w sprawie przyjęcia programu zdrowotnego pn. „Profilaktyka i prewencja chorób układu ruchu”* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Malechowo,
2. a/a.