



Znak: P-1.4131.41.2025.AA

Szczecin, 30 stycznia 2025 r.

## Rada Gminy Malechowo

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/68/2024 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia treści informacji dla sygnalistów umieszczonej na stronie BIP Urzędu Gminy Malechowo.

#### Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2024 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr VIII/68/2024 w sprawie ustalenia treści informacji dla sygnalistów umieszczonej na stronie BIP Urzędu Gminy Malechowo.

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 stycznia 2025 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 48 ust. 1 ustawy o ochronie sygnalistów<sup>1</sup>, zgodnie z którym Organ publiczny umieszcza na swojej stronie w Biuletynie Informacji Publicznej w oddzielnej, łatwo identyfikowalnej i dostępnej sekcji oraz w sposób zrozumiały dla sygnalisty w szczególności informacje o:

1) danych kontaktowych umożliwiających dokonanie zgłoszenia zewnętrznego, w szczególności adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej, adres do doręczeń elektronicznych, odrębny adres elektronicznej skrzynki podawczej, adres strony internetowej, na której znajduje się formularz elektroniczny w rozumieniu art. 3 pkt 25 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 307), lub numer telefonu wraz ze wskazaniem, czy rozmowy są nagrywane;

2) warunkach objęcia sygnalisty ochroną;

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928).

- 3) trybie postępowania mającym zastosowanie w przypadku zgłoszenia zewnętrznego, w tym o wymaganym sposobie wyjaśnienia informacji będących przedmiotem zgłoszenia lub przedstawienia dodatkowych informacji;
- 4) terminie przekazania informacji zwrotnej oraz rodzaju i zawartości takiej informacji;
- 5) zasadach poufności mających zastosowanie do zgłoszeń zewnętrznych;
- 6) zasadach przetwarzania danych osobowych, o których mowa w art. 8, a także zasadach przetwarzania danych osobowych oraz informacji podawanych w przypadku zbierania danych od osoby, której dane dotyczą, uregulowanych odpowiednio w art. 5 i art. 13 rozporządzenia 2016/679, art. 13 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchyłającej decyzję ramową Rady 2008/977/WSiSW (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 89, z późn. zm. 4) albo art. 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz. Urz. UE L 295 z 21.11.2018, str. 39);
- 7) charakterze działań następczych podejmowanych w związku ze zgłoszeniem zewnętrznym;
- 8) środkach ochrony prawnej i procedurach służących ochronie przed działaniami odwetowymi oraz dostępności poufnej porady dla osób rozważających dokonanie zgłoszenia zewnętrznego;
- 9) warunkach, na jakich sygnalista jest chroniony przed ponoszeniem odpowiedzialności za naruszenie poufności zgodnie z art. 16;
- 10) zachęcie do korzystania z procedury zgłoszeń wewnętrznych podmiotu prawnego w przypadku, gdy naruszeniu prawa można skutecznie zaradzić w ramach struktury organizacyjnej podmiotu prawnego, a sygnalista uważa, że nie zachodzi ryzyko działań odwetowych;
- 11) danych kontaktowych Rzecznika Praw Obywatelskich.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści informacji, jakie mając być udostępnione na stronie w Biuletynie Informacji Publicznej. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” winny być zamieszczone, uznać należy za elementy obligatoryjne.

Rada Gminy Malechowo uznając się za organ publiczny, o którym mowa w art. 2 pkt 6 ustawy o ochronie sygnalistów, podjęła uchwałę Nr VIII/68/2024, postanawiając w §1 tego aktu, że ustala treść informacji dla sygnalistów umieszczonej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Malechowo, w brzmieniu określonym w Załączniku do niniejszego zarządzenia.

Analiza treści uchwały Nr VIII/68/2024 Rady Gminy Malechowo prowadzi do wniosku, że nie wszystkie prawnie wymagane elementy zostały prawidłowo i wyczerpująco unormowane.

W pierwszej kolejności, organ nadzoru wskazuje, że Informacje dla sygnalistów dotyczące zgłoszeń zewnętrznych stanowi Załącznik do uchwały Nr VIII/68/2024, nie zaś jak wskazała to Rada Gminy w §1 tego aktu - załącznika do zarządzenia.

Z treści art. 48 ust. 1 pkt 10 ustawy o ochronie sygnalistów wynika, że organ publiczny umieszcza na swojej stronie w Biuletynie Informacji Publicznej w szczególności informacje o zachęcie do korzystania z procedury zgłoszeń wewnętrznych podmiotu prawnego w przypadku, gdy

*naruszeniu prawa można skutecznie zaradzić w ramach struktury organizacyjnej podmiotu prawnego, a sygnalista uważa, że nie zachodzi ryzyko działań odwetowych.*

Tymczasem, w treści Załącznika do uchwały Nr VIII/68/2024 brak jest jakichkolwiek zapisów odnoszących się ww. zakresu spraw.

Tym samym, uchwalona przez Radę Gminy Malechowo na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy o ochronie sygnalistów uchwała, nie zawiera wszystkich niezbędnych informacji, które obligatoryjnie zamieszczone być powinny na stronie BIP Urzędu Gminy, wobec czego uznać trzeba, że podjęty akt jest niekompletny.

Dodatkowo, wskazać należy, że część postanowień uchwały Nr VIII/68/2024 Rady Gminy Malechowo, stanowi modyfikację przepisów ustawy o ochronie sygnalistów.

I tak, w pkt 1 Rozdziału *Ochrona poufności sygnalisty* w Załączniku do uchwały Nr VIII/68/2024, organ stanowiący Gminy Malechowo postanowił, że Przewodnicząca Rady Gminy Malechowo gwarantuje, że procedura przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz związane z przyjmowaniem zgłoszeń zewnętrznych przetwarzanie danych osobowych:

- 1) uniemożliwiają uzyskanie dostępu do informacji objętych zgłoszeniem nieupoważnionym osobom;
- 2) zapewniają ochronę poufności tożsamości sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie.

Tymczasem, zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy o ochronie sygnalistów Rzecznik Praw Obywatelskich oraz organ publiczny gwarantują, że procedura przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych i procedura zgłoszeń zewnętrznych oraz związane z przyjmowaniem zgłoszeń przetwarzanie danych osobowych:

- 1) uniemożliwiają uzyskanie dostępu do informacji objętych zgłoszeniem nieupoważnionym osobom;
- 2) zapewniają ochronę poufności tożsamości sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie.

Rada Gminy Malechowo dokonała zatem modyfikacji powyższego unormowania, a dodatkowo, przeniosła część swoich obowiązków ustawowych na Przewodniczącą Rady Gminy. Skoro to organ stanowiący Gminy Malechowo uznał się za organ publiczny, o którym mowa w art. 2 pkt 6 ustawy o ochronie sygnalistów, to brak jest prawnych przesłanek uzasadniających, aby obowiązał inny podmiot do realizacji normy wynikającej z art. 43 ust. 1 ustawy, tu: Przewodniczącą Rady Gminy Malechowo.

Z podobnych względów, za niezgodny z prawem uznać należy także zapis w pkt 15 Rozdziału *Środki ochrony prawnej i procedury służące ochronie przed działaniami odwetowymi* w Załączniku do uchwały Nr VIII/68/2024, w którym Rada Gminy stwierdziła, że *na żądanie sygnalisty, jeżeli Wójt Gminy Malechowo jest właściwym do podjęcia działań następczych, wydaje nie później niż w terminie miesiąca od otrzymania żądania zaświadczenie, w którym potwierdza, że sygnalista podlega ochronie określonej w postanowieniach wskazanych w ust. 1 -11.*

Tymczasem, w art 38 ustawy o ochronie sygnalistów prawodawca postanowił, że do ww. czynności, tj.: wydania zaświadczenia, potwierdzającego, że sygnalista podlega ochronie, właściwy jest każdorazowo organ publiczny właściwy do podjęcia działań następczych.

Na zakończenie, organ nadzoru wskazuje, że w pkt 4 ppkt 1 Rozdziału *Dane kontaktowe umożliwiające dokonanie zgłoszeń zewnętrznych* Załącznika do uchwały Nr VIII/68/2024, Rada Gminy Malechowo, postanowiła, że *zgłoszenia zewnętrzne wskazane w ust. 3 mogą być zgłaszane przez dedykowane poufne kanały zgłoszeń funkcjonujące w Urzędzie: 1) za pomocą poczty elektronicznej na adres:, nie wyszczególniając jednocześnie tego adresu.*

Reasumując, wobec opisanych powyżej istotnych naruszeń przepisów ustawy o ochronie sygnalistów, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/68/2024 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie *ustalenia treści informacji dla sygnalistów umieszczonej na stronie BIP Urzędu Gminy Malechowo*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński