



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 sierpnia 2023 r.

Poz. 4509

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.291.2023.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 25 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIII/391/2023 Rady Gminy Malechowo z dnia 1 sierpnia 2023 r. w sprawie *szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.*

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2023 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr LIII/391/2023 w sprawie *szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 sierpnia 2023 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowią przepisy art. 50 ustawy o pomocy społecznej¹⁾, w szczególności ust. 6, zgodnie z którym *Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.*

Rada Gminy Malechowo, realizując określoną w cyt. wyżej unormowaniu kompetencję, w §4 ust. 2 uchwały Nr LIII/391/2023 ustaliła procentowe wskaźniki odpłatności za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób samotnie gospodarujących oraz osób w rodzinie w zależności od wysokości dochodu odpowiednio osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie.

Analiza danych zawartych w lewej kolumnie tabeli zamieszczonej w §4 ust. 2 uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy ustaliła wartości graniczne przedziałów procentowych kryteriów dochodowych w sposób nieprawidłowy, bowiem zawarła sformułowanie wprowadzające w błąd, co do sposobu obliczania odpłatności za te usługi, tj.: „*powyżej od*” – powyżej od 100% do 150%, powyżej od 150% do 200%, powyżej od 200% do 300%, powyżej od 300% do 400%, powyżej od 400% do 500%. W konsekwencji, uchwała nie przedstawia w sposób precyzyjny przedziałów kwalifikacji do odpowiedniej płatności, bowiem z zapisów jasno nie wynika czy przedział np.: *powyżej od 150%* dotyczy przypadków mieszczących się **od** 150% czy też **powyżej** 150%.

Podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej należy do kategorii aktów prawa miejscowego, dlatego też winna być sporządzona w sposób jasny i zrozumiały dla

¹⁾ Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.).

adresata. Zatem nie do zaakceptowania jest posługiwanie się w uchwale zwrotami, które rodzą wątpliwości interpretacyjne, tak jak uczyniła to Rada Gminy Malechowo w kwestionowanym zapisie. Brak precyzyjnego odnotowania przez organ gminy swojego zamiaru w akcie prawa miejscowego przeczy podstawowym Zasadom techniki prawodawczej²⁾, które zawierają reguły konstruowania aktów normatywnych (§ 6 w zw. z § 143). Akty prawa miejscowego muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Zdaniem Wojewody Zachodniopomorskiego uchwała Nr LIII/391/2023 nie spełnia powyższych wymogów.

W konsekwencji, przyjąć należy, że uchwała Nr LIII/391/2023 Rady Gminy Malechowo z dnia 1 sierpnia 2023 r. w *sprawie szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania* nie wyczerpuje w sposób prawidłowy ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. To z kolei powoduje, że stwierdzenie nieważności całości uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Mateusz Wagemann

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

²⁾ Załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).