



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 28 grudnia 2021 r.

P-1.4131.416.2021.AA

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834)

**stwierdzam nieważność**

pkt 6 Rozdziału IX załącznika do uchwały Nr XXXV/258/2021 Rady Gminy Malechowo z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2022 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

### Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2021 r. Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę Nr XXXV/258/2021 w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2022 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 grudnia 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>1</sup>, zgodnie z którym *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.*

W treści art. 5a ust. 4 cyt. aktu wskazano natomiast, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 z późn. zm.).

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Oznacza to, że organ stanowiący gminy jest zobligowany uregulować w przyjętym w drodze uchwały programie wszystkie wymienione w art. 5a ust. 4 ustawy kwestie<sup>2</sup>.

Rada Gminy Malechowo, podejmując uchwałę Nr XXXV/258/2021, zgodnie z powyższym, zawarła wszystkie niezbędne komponenty, jakie powinny znaleźć się w przyjętym programie współpracy, w tym także określiła sposób oceny realizacji przedmiotowego programu (Rozdział IX). Jednakże w pkt 6 Rozdziału IX załącznika do ww. aktu, organ stanowiący gminy postanowił, że *Wójt Gminy przedkłada Radzie Gminy w Malechowie sprawozdanie z realizacji Programu współpracy w terminie do 31 maja 2022 r.*

Tymczasem, przepis art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w sposób jednoznaczny określa termin przekazania przedmiotowego sprawozdania. Zgodnie bowiem z wolą ustawodawcy *organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni*. W ocenie organu nadzoru, brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, który upoważniałby organ stanowiący gminy do skrócenia, czy też do wydłużenia wskazanego powyżej terminu. Wójt Gminy Malechowo zobowiązany jest zatem przedłożyć Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu współpracy za 2022 rok, nie później niż do dnia 31 maja następnego roku, tj. 31 maja 2023 r.

Powyższe świadczy o tym, że organ stanowiący Gminy Malechowo, postanawiając, że sprawozdanie z realizacji Programu współpracy winno być przekazane Radzie Gminy

---

<sup>2</sup> Wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

Malechowo do dnia 31 maja 2022 roku, w sposób istotny naruszył art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności pkt 6 Rozdziału IX załącznika do uchwały Nr XXXV/258/2021 Rady Gminy Malechowo z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu Współpracy Gminy Malechowo na rok 2022 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski  
Zbigniew Bogucki

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Malechowo,
- 2) a/a.

