

**UCHWAŁA NR LXXV.307.Z.2019**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 28 czerwca 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Malechowo**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz   | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek        |
| 3. Marcin Binaś     | - Członek        |

po rozpatrzeniu uchwały Nr X/67/2019 Rady Gminy Malechowo z dnia 11 czerwca 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malechowo na lata 2019-2033, wyraża

**pozytywnie**

opiniują prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Malechowo.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Malechowo dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m.in. na zmianie wysokości dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu w latach prognozy. Zaktualizowane kwoty budżetów w latach 2019-2033 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu. W wyniku zmian rozszerzono horyzont czasowy wieloletniej prognozy finansowej do roku 2033, tj. do momentu całkowitej spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec I kwartału 2019 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2033 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. uległa zmianie i zwiększyła się do wysokości 12 752 680,00 zł, co jest wynikiem zwiększenia planowanego do zaciągnięcia kredytu (o kwotę 1 675 000,00 zł).

Poziom długu planowany w latach następnych także uległ zmianie, a powodem jest zwiększenie planowanego do zaciągnięcia kredytu w 2019 r. (o 1 675 000,00 zł) i zmniejszenie rozchodów o kwotę 653 000,00 zł w latach 2021-2029 dług wzrasta o 2 328 000,00 zł w 2029 r. Planowane do zaciągnięcia zobowiązanie zaplanowano spłacać w latach 2020-2032.

Planowana kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 12 752 680,00 zł. Począwszy od 2020 r. sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy w 2033 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malechowo, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szcze-

gólności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczająca wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych, która w latach 2019-2033, z uwzględnieniem wyłączeń ze spłaty długu, przedstawia się następująco:

Rok	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu:		Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Stopień zachowania relacji	
	o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)	o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z 3 poprzednich lat)		w porównaniu do wykonania roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy w latach 2019-2033	w porównaniu do planu 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	11,60%	9,91%	3,70%	7,90%	6,21%
2020	8,96%	7,27%	4,47%	4,49%	2,80%
2021	9,47%	7,78%	4,31%	5,16%	3,47%
2022	x	12,18%	4,33%	x	7,85%
2023	x	17,48%	4,36%	x	13,12%
2024	x	17,81%	4,25%	x	13,56%
2025	x	17,94%	4,11%	x	13,83%
2026	x	18,13%	4,05%	x	14,08%
2027	x	18,40%	4,02%	x	14,38%
2028	x	18,62%	3,71%	x	14,91%
2029	x	18,86%	2,21%	x	16,65%
2030	x	19,05%	2,14%	x	16,91%
2031	x	19,13%	2,05%	x	17,08%
2032	x	19,18%	1,90%	x	17,28%
2033	x	19,09%	1,66%	x	17,43%

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nierozerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczyć realizację cięższych na niej zadań.

Ponadto, z uwagi na planowane zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w roku bieżącym Skład Orzekający wskazuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące m.in. ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. Terminy zastosowania poszczególnych przepisów w brzmieniu znówelizowanym określono w art. 7–10 cyt. ustawy. Przy ocenie zdolności JST do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy uwzględniać regulacje wynikające z art. 9 wskazanej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu.

Powyższe, w ocenie Składu Orzekającego, czyni niezbędnym wymóg dokonywania przez jednostkę bieżącej analizy indywidualnej zdolności do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań oraz monitorowania relacji wynikających z prognozy – w aspekcie stosowania art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu zmienionym, w kolejnych latach.

Dodatkowo, Skład wskazuje, że cyt. ustawą rozszerzono określony w art. 91 ust. 2 ustawy o finansach publicznych katalog zobowiązań, których zaciągnięcie obliguje organ wykonawczy JST do uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej. Przewidziany w powyższym przepisie obowiązek uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania dotyczy również zobowiązań wywołujących ekonomiczne skutki podobne do umowy pożyczki lub kredytu (z wyłączeniem zobowiązań krótkoterminowych, podlegających spłacie lub wykupowi w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte lub wyemitowane oraz zobowiązań o wartości nieprzekraczającej 0,5 % planowanych dochodów bieżących, o ile suma zaciągniętych zobowiązań z tego tytułu w roku budżetowym nie przekroczyła 1 % planowanych dochodów bieżących).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>1</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330, ze zm.).

