



Gmina
Malechowo

RAPORT o stanie Gminy Malechowo w 2018 roku

31 maja 2019

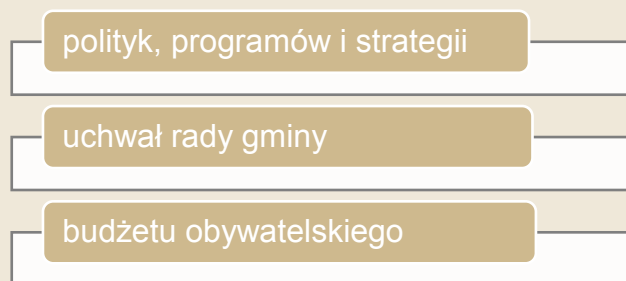
SPIS TREŚCI

PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA	3
CZĘŚĆ I. PODSTAWOWE INFORMACJE O GMINIE	4
WÓJT GMINY MALECHOWO	6
ZADANIA I UPRAWNIENIA WÓJTA	7
CZĘŚĆ II. STAN GMINY NA POCZĄTEK 2018 ROKU	9
CZĘŚĆ III. DZIAŁALNOŚĆ WÓJTA W 2018 ROKU	15
REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII	16
WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY GMINY	19
WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH	21
<i>Oświata</i>	21
<i>Pomoc społeczna</i>	23
<i>Infrastruktura drogowa</i>	26
<i>Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna</i>	27
<i>Utrzymanie czystości i system odbioru odpadów</i>	29
CZĘŚĆ IV. STAN GMINY NA KONIEC 2018 ROKU	32
PODSUMOWANIE	36
	36
ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA	38
ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO	47

PODSTAWA PRAWNA OPRAWOWANIA

Raport o stanie gminy został opracowany na podstawie **art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym** w związku z wprowadzeniem ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.

Obejmuje **podsumowanie działalności wójta** w roku poprzednim, w szczególności uwzględniając realizację:



Za coroczne przedstawienie raportu radzie gminy, w terminie do 31 maja, odpowiada wójt, a jego rozpatrzenie następuje podczas sesji związanej z podjęciem uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi, dlatego też przeprowadza się je w terminie do 30 czerwca.

W debacie nad niniejszym dokumentem będą mogli zabierać głos radni a także mieszkańcy gminy. Mieszkaniec, który chciałby uczestniczyć w debacie, najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, na który zwołana została sesja, podczas której ma być przedstawiany raport o stanie gminy, składa do przewodniczącego pisemne zgłoszenie, poparte co najmniej 20 podpisami. Liczba mieszkańców mogących zabrać głos w debacie wynosi 15, chyba że rada postanowi o zwiększeniu tej liczby.

Etap debaty kończy się **przeprowadzeniem głosowania nad udzieleniem wójtowi wotum zaufania.** Uchwałę o udzieleniu wójtowi wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu wójtowi wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu wójtowi wotum zaufania.

Przedkładany raport został opracowany sposobem rzetelny, przemyślany i kompleksowy. Dzięki temu możliwe stanie się sformułowanie trafnych wniosków dotyczących obecnej sytuacji w gminie, ale też szans i działań, które mogą zostać zrealizowane w przyszłości.



1

Podstawowe informacje o Gminie

GINA MALECHOWO



gmina wiejska

powiat sławieński

województwo zachodniopomorskie



liczba mieszkańców: 6,3 tys. osób

budżet gminy w 2018 r.: 32,3 mln zł

OBECNE WŁADZE GMINY



Wójt: Radosław Nowakowski

Sekretarz: Halina Skaza

Skarbnik: Sylwia Piechota

Radni: Monika Chruszcz
Joanna Grycko
Eugeniusz Hamplewski
Beata Hetmańska
Krzysztof Jarotek
Renata Jarotek (wiceprzewodnicząca)
Lila Kępska
Krystyna Nieradka
Wiesław Rosiński (przewodniczący)
Anna Wawrzyniak
Władysław Wesołowski
Anetta Wiącek
Mateusz Wiącek
Paweł Zając (wiceprzewodniczący)
Małgorzata Zosiuk

WÓJT GMINY MALECHOWO



Radosław Nowakowski pełni funkcję Wójta Gminy Malechowo od 2014 r. Po raz pierwszy został wybrany w kadencji obejmującej lata 2014-2018, a druga kadencja rozpoczęła się w listopadzie 2018 r.

Absolwent Politechniki Koszalińskiej z zakresu zarządzania regionalnego, publicystyki gospodarczej oraz samorządu terytorialnego, a także Wyższej Szkoły Bankowej w Toruniu na Wydziale Finansów i Zarządzania. Ukończył również Studium Prawa Europejskiego obejmujące w szczególności problematykę związaną z administracją publiczną.

Przed objęciem stanowiska Wójta, przez 8 lat sprawował funkcję Sekretarza Gminy Malechowo w Urzędzie Gminy Malechowo. Wcześniej pracował jako Starszy Inspektor w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie oraz Sekretarz Miasta Darłowo.

Zwolennik rozwiązań służących wszystkim mieszkańcom Gminy i zachowania wrażliwości na kwestie dotyczące spraw ludzkich.

Stara się podejmować dialog z różnymi grupami społecznymi w celu wypracowywania efektywnych kompromisów oraz tworzenia więzi z mieszkańcami.

Natomiast **priorytetami w zakresie zarządzania Gminą Malechowo** są:

1. zrównoważone inwestycje, w sposób szczególnie związane z infrastrukturą drogową, sieciami wodno-kanalizacyjnymi oraz świetlicami wiejskimi;
2. realizacja projektów, sfinansowanych dzięki środkom rządowym i unijnym, takich jak m.in. „Rozwijamy kompetencje kluczowe uczniów z Gminy Malechowo” lub Malechowskie Centra Aktywności Osób Starszych;
3. wsparcie inicjatyw lokalnych oraz organizacja imprez służących integracji mieszkańców, np. Dzień Dziecka, Dzień Seniora oraz Potyczki Sołeckie.

Wójt wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Gminy Malechowo.

ZADANIA I UPRAWNIENIA WÓJTA

Kompetencje wójta dzielą się na dwa ważne obszary. Z jednej strony **jest on organem wykonawczym gminy**, który zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym odpowiada za wykonywanie uchwał rady gminy. Ponadto liczne przepisy w ustawach i rozporządzeniach szczegółowo określają zakres zadań realizowanych przez wójta. Należą do nich w szczególności:

1. przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
2. opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
3. określanie sposobu wykonywania uchwał;
4. gospodarowanie mieniem komunalnym;
5. wykonywanie budżetu;
6. zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy.

Wójt odpowiada również za gospodarkę finansową gminy. Wśród jego najważniejszych kompetencji w tym zakresie wskazuje się:

1. przygotowanie projektu budżetu gminy;
2. ogłaszanie uchwały budżetowej i sprawozdania z jej wykonania;
3. informowanie mieszkańców gminy o założeniach projektu budżetu, kierunkach polityki społecznej i gospodarczej oraz wykorzystywaniu środków budżetowych;
4. dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków, w zakresie, do którego posiada upoważnienie;
5. dbałość o uzyskiwanie dochodów oraz podejmowanie decyzji o wydatkowaniu środków.

Z drugiej strony wójt kieruje również bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Jest także **zwierzchnikiem służbowym w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych**, a w przypadkach niecierpiącym zwłoki może wydawać przepisy porządkowe w formie zarządzenia.

Ponadto zgodnie z **Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy Malechowo do zakresu zadań Wójta** należy:

1. kierowanie bieżącymi sprawami gminy i reprezentowanie jej na zewnątrz;
2. podejmowanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy i wyznaczanie innych osób do podejmowania tych czynności;
3. zapewnienie przestrzegania prawa przez wszystkich pracowników urzędu,
4. wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej;
5. upoważnianie Sekretarza, kierowników referatów lub innych pracowników urzędu do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej;
6. składanie oświadczenia woli w sprawach związanych z prowadzeniem bieżącej działalności gminy;
7. przekazywanie uchwał organom nadzoru;
8. uczestnictwo w pracach związków międzygminnych oraz wykonywanie zadań wynikających z porozumień zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego;

9. nadzorowanie zadań własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej oraz współpraca z terenowymi organami tej władzy;
10. udzielanie pełnomocnictw w sprawach należących do jego wyłącznej kompetencji;
11. podejmowanie decyzji dotyczących zwykłego zarządu mieniem gminy;
12. podpisywanie umów i porozumień w imieniu gminy;
13. udzielanie odpowiedzi na interpelacje i zapytania radnych;
14. gospodarowanie funduszem płac i innymi funduszami urzędu w ramach uchwalonego budżetu;
15. ustalanie polityki kadrowej i płacowej w urzędzie;
16. dokonywanie okresowych ocen kwalifikacyjnych pracowników oraz kierowników jednostek organizacyjnych;
17. pełnienie funkcji szefa obrony cywilnej gminy i nadzór nad wykonywaniem zadań obronnych oraz wykonywanie zadań określonych właściwymi przepisami w zakresie spraw zarządzania kryzysowego na terenie gminy;
18. kontakt z mediami, z tym, że Wójt może upoważnić inną osobę do podejmowania działań w tym zakresie;
19. wykonywanie innych zadań zastrzeżonych do kompetencji Wójta przepisami prawa i uchwałami rady.

Przedkładany raport o stanie gminy stanowi systematyczną informację dla Rady oraz mieszkańców o działaniach podejmowanych w powyższym zakresie przez cały 2018 rok.



2

**Stan Gminy na początek
2018 roku**

Założenia do oceny stanu Gminy

Punktem wyjścia Raportu o stanie gminy za 2018 rok jest określenie stanu gminy na początku tego roku. Jest to z jednej strony ukazanie mocnych i słabych stron jednostki, stanowiące podstawę do analiz realizowanych strategii, planów i programów (część III opracowania), a z drugiej stanowi punkt wyjścia do zaprezentowania działań wójta i szerzej całej gminy w 2018 roku (część IV opracowania).

W celu oceny stanu gminy opracowano **model, który pozwala zaprezentować Gminę Malechowo na tle innych gmin o podobnych cechach i potencjale rozwojowym**. W tej metodologii prezentowany jest poziom rozwoju danej dziedziny (lub wskaźnika) oraz to jakie zmiany zaszły w tej dziedzinie (lub wskaźniku) w ciągu ostatnich pięciu lat. To zaś wskazuje na obserwowaną w ostatnich latach tendencję.

Należy pamiętać, iż w tej metodologii prezentowana jest Gmina Malechowo na tle grupy porównawczej. Grupę tę stanowią gminy o podobnych uwarunkowaniach rozwojowych. Tworzą ją 484 gminy wiejskie „z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą”. Wydzielenia tej grupy dokonano na podstawie opracowania zrealizowanego w Komitecie Przestrzennego Zagospodarowania Kraju Polskiej Akademii Nauk przez prof. Przemysława Śleszyńskiego i Tomasza Komornickiego¹ dla celów monitoringu planowania przestrzennego. **Grupa porównawcza stanowi punkt odniesienia, zatem jest to pokazanie stanu gminy na tle stanu swojego „ryнку”**, który stanowią pozostałe gminy z grupy porównawczej.

Do oceny stanu Gminy wzięto pod uwagę osiem obszarów. Są to:

1. demografia,
2. sytuacja społeczna,
3. kondycja finansowa,
4. aktywność gospodarcza,
5. stan oświaty,
6. infrastruktura techniczna,
7. gospodarka komunalna,
8. planowanie przestrzenne.

Obszary te scharakteryzowane zostały przy wykorzystaniu **79 wskaźników cząstkowych** (od kilku do kilkunastu w obszarze)². Dane wykorzystane do obliczenia wskaźników pozyskano z oficjalnych źródeł Głównego Urzędu Statystycznego (Bank Danych Lokalnych) oraz z Ministerstwa Finansów (bazy danych zawierające informacje o dochodach, wydatkach, zobowiązaniach, należnościach jednostek samorządu terytorialnego). Pozwala to obiektywnie i stosunkowo dobrze zaprezentować poziom rozwoju gminy na tle innych podobnych gmin i jednocześnie wskazać jej mocne i słabe strony. Jest to zatem wstęp do analizy strategicznej.

¹ P. Śleszyński, T. Komornicki, Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego, Przegląd Geograficzny, 2016, 88, 4, s. 469-488.

² Wskaźniki te zaprezentowane są w załączniku 1 raportu.

Poziom rozwoju gminy w poszczególnych dziedzinach został zaprezentowany na poniższym wykresie. Grupa porównawcza znajduje się na środku układu współrzędnych. Zatem te dziedziny (wskaźniki) które znajdują się po prawej stronie osi Y (mają dodatnie wartości X) prezentują wyższy poziom niż grupa porównawcza (ćwiartka I i III) i odpowiednio, te które znajdują się po lewej stronie (mają ujemne wartości X) prezentują niższy poziom (ćwiartka II i IV). Natomiast te dziedziny (wskaźniki), które znajdują się powyżej osi X (mają dodatnie wartości Y) rozwinęły się w ciągu ostatnich pięciu lat szybciej niż w grupie porównawczej (ćwiartki I i II) i odpowiednio, te które znajdują się poniżej osi X (mają ujemne wartości Y) rozwinęły się wolniej (ćwiartki III i IV). Innymi słowy gmina w dziedzinach (wskaźnikach) znajdujących się:

1. w ćwiartce I – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwinęła się szybciej. Można zatem określić iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki jest **liderem wśród jednostek podobnych i jej przewaga się zwiększyła**;
2. w ćwiartce II – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach lecz rozwinęła się szybciej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki co prawda **nie jest liderem wśród jednostek podobnych, ale rozwinęła się szybciej**;
3. w ćwiartce III – charakteryzuje się lepszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach ale rozwinęła się wolniej. Można zatem określić, iż jest **liderem w dziedzinie z tej ćwiartki, ale jej przewaga się zmniejsza**. Taka sytuacja zachodzi także w przypadku, gdy gmina uzyskała w danej dziedzinie praktycznie maksymalny poziom rozwoju (np. 100% pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego) i już nie może powiększać swojej przewagi – zawsze będzie liderem;
4. w ćwiartce IV – charakteryzuje się słabszą sytuacją niż przeciętna w porównywalnych gminach i rozwija się wolniej. Można zatem określić, iż gmina w dziedzinie z tej ćwiartki nie tylko **nie jest liderem, ale traci dystans do jednostek podobnych**. Jest to sytuacja zdecydowanie niekorzystna.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

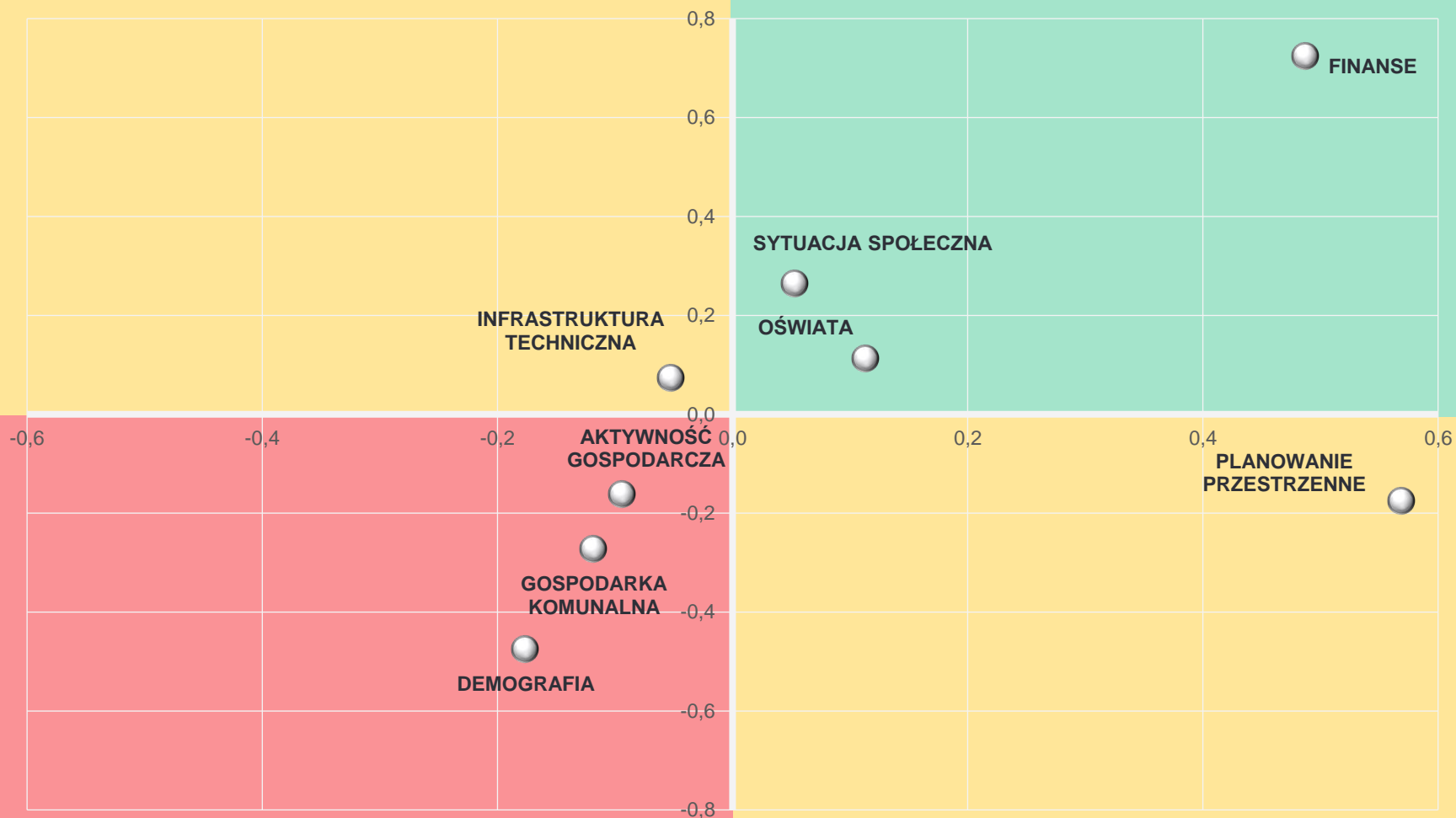
W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą

Stan Gminy na początek 2018 roku

Gmina Malechowo jest typową gminą wiejską z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą. W większości analizowanych dziedzin jej poziom rozwoju na początku 2018 roku nieznacznie odbiegał od przeciętnego poziomu rozwoju gmin grupy porównawczej (wskaźnik w przedziale od -0,2 do +0,2). Jedynie w zakresie planowania przestrzennego (ponad +1,0) i finansów (prawie +0,5) sytuacja w Gminie Malechowo była zdecydowanie lepsza niż w gminach z grupy porównawczej.

Gmina Malechowo była liderem wśród gmin wiejskich z umiarkowaną funkcją rolniczą w zakresie planowania przestrzennego i w zakresie finansów. Są to dziedziny w bardzo istotny sposób (bezpośrednio) zależne od działalności władz gminy.

Największą przewagę Gmina Malechowo uzyskiwała w **zakresie planowania przestrzennego**. Wynikało to przede wszystkim ze stosunkowo wysokiego pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego powierzchni Gminy (prawie 80% przy 40% w grupie porównawczej), a co ważniejsze z faktu, iż plany te obejmowały najistotniejsze dla rozwoju obszary. Z tego względu Gmina Malechowo posiadała znacznie większą kontrolę w zakresie planowania przestrzennego niż gminy o podobnych cechach. Skutkowało to również obniżeniem się wskaźnika liczby wydanych decyzji o warunkach zabudowy na mieszkańca, które są oceniane jako jedno z następstw związanych z chaotycznym rozprzestrzenianiem się zabudowy i pogorszeniem się jakości przestrzeni publicznej. W tej dziedzinie Malechowo było zdecydowanym liderem. Co zatem naturalne, iż jego przewaga nad gminami z grupy porównawczej nie rośnie, bo praktycznie nie jest to możliwe.

Kolejną istotną przewagę Gmina Malechowo uzyskiwała w **zakresie finansów** – jednej z najistotniejszych dziedzin w działalności władz. Gmina charakteryzowała się dobrą sytuacją dochodową (dochód na mieszkańca wynosi 5,2 tys. zł.). Uzyskiwała stosunkowo wysokie wpływy, szczególnie z dochodów własnych, w tym z podatków i opłat lokalnych. Świadczyło to o dużej samodzielności finansowej Gminy odgrywającej istotną rolę w stymulowaniu rozwoju lokalnego. Co więcej, wskaźniki te z roku na rok ulegały poprawie. Przekładało się to na umocnienie pozycji Gminy Malechowo w stosunku do porównywanych gmin. W Gminie Malechowo zauważalny był również wysoki i poprawiający się wynik budżetu bieżącego, wyrażony jako różnica między kwotą dochodów i wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Na początku 2018 roku wskaźnik ten wynosił 783 zł na mieszkańca, natomiast w grupie porównawczej był on na poziomie 388 zł (ponad dwa razy wyższy). Powodowało to, że Gmina posiadała dużą zdolność kredytową oraz wysoki poziom samofinansowania inwestycji. Poprawiała się także sytuacja w zakresie pozyskiwania środków unijnych i poziomu wydatków majątkowych. Oznacza to, iż Gmina Malechowo posiadała relatywnie lepszą sytuację do generowania rozwoju. Pogarszały się nieznacznie warunki obsługi zadłużenia. Bardzo dobra sytuacja w zakresie finansów lokalnych w dużym stopniu wynikała z opodatkowania podatkiem od nieruchomości elektrowni wiatrowych. Niestety w 2018 roku w tym zakresie zaszły zmiany niekorzystne dla gmin.

Relatywnie dobra i poprawiająca się sytuacja w Gminie Malechowo była również w **zakresie sytuacji społecznej**. Oznaczało to pewną poprawę sytuacji materialnej mieszkańców. Gmina Malechowo przeznaczała relatywnie dużo środków na ochronę zdrowia na mieszkańca, prowadząc własny ośrodek zdrowia. Ponosiła także coraz niższe nakłady na pomoc społeczną. Co więcej, zmniejszała się również

liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej oraz zagęszczenie mieszkań.

Kolejnym niezwykle istotnym obszarem, w którym sytuacja była relatywnie dobra i poprawiająca się była **oświata**. Oznacza to, iż Gmina Malechowo wydawała stosunkowo dużo na oświatę. Miała mniejsze grupy lekcyjne, a co za tym idzie wyższe wydatki na jednego ucznia. Konsekwencją było stosunkowo niskie pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową. W tej dziedzinie były stosunkowo niskie nakłady na inwestycje oświatowe oraz nienajlepsza sytuacja w zakresie przedszkoli.

W zakresie **infrastruktury technicznej** sytuacja w Gminie Malechowo była nieznacznie słabsza niż w grupie porównawczej, lecz w ostatnich pięciu latach uległa niewielkiej poprawie. Relatywnie więcej Gmina wydawała na rozwój infrastruktury (prawdopodobnie stąd wynika poprawa sytuacji). Występowały jednak pewne braki. Dotyczyły one przede wszystkim poziomu skanalizowania gminy, jakości (awaryjności) sieci wodociągowej oraz dostępności do sieci gazowej. Wyraźnie widać iż mimo znacznego wysiłku inwestycyjnego w ostatnich latach konieczne są dalsze nakłady na rozwój infrastruktury.

Obszarami nieznacznie słabszymi od grupy porównawczej, w których w ostatnich pięciu latach sytuacja się nieznacznie pogorszyła były: **aktywność gospodarcza, gospodarka komunalna i demografia**.

W pierwszej z tych dziedzin występowało stosunkowo wysokie bezrobocie. Pozytywną cechą była natomiast relatywnie wysoka aktywność gospodarcza mieszkańców i siła podatkowa gminy.

W zakresie gospodarki komunalnej pewnym problemem była gospodarka odpadami: zbyt mały poziom segregacji odpadów i przede wszystkim niska rentowność gospodarki odpadami. Z roku na rok wskaźnik ten się zmniejszał i na początku 2018 roku wynosił 82% (dla grupy porównawczej kształtował się on na poziomie 90%). Oznacza to, że Gmina nie pokrywała w całości wydatków na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (opłaty te były zbyt niskie) – co było bardzo niekorzystne.

Najistotniejszym problemem w Gminie Malechowo były problemy demograficzne. Zbyt niski poziom dzietności i niekorzystne migracje osłabiają potencjał demograficzny Gminy, co w przyszłości może negatywnie odbijać się na jej rozwoju. Relatywny wzrost liczby osób starszych wymaga aktywnej polityki senioralnej.



3

**Działalność Wójta
w 2018 roku**

REALIZACJA POLITYK, PROGRAMÓW I STRATEGII

Istotną część zadań Wójta w 2018 roku związana była z realizacją i wdrożeniem działań zaplanowanych w licznych dokumentach o charakterze programowym i strategicznym. Spośród wielu uchwał Rady Gminy stanowiących o kierunkach realizacji lokalnych polityk, programów i strategii, w pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę na strategię rozwoju lokalnego, która określa najważniejsze zamierzenia i cele gminy w długim okresie. Zgodnie z misją rozwoju Gminy Malechowo określoną w Strategii Rozwoju na lata 2016-2022:

Gmina Malechowo jest gminą atrakcyjną dla mieszkańców, inwestorów i gości, przyjazną i bezpieczną, mądrze wykorzystującą swoje zasoby i stale rozwijającą swój potencjał.

Odnosząc się do powyższej misji Gmina Malechowo posiada trzy główne kierunki i priorytetowe obszary działania, zdefiniowane jako trzy cele strategiczne.

Cel 1: Poprawa atrakcyjności obszaru Gminy do 2022 roku:

- rozbudowa i poprawa standardu infrastruktury publicznej (komunikacyjnej, użytkowej, kulturalnej, społecznej, rekreacyjnej i turystycznej),
- ochrona lokalnych zasobów przyrodniczych i środowiska naturalnego.

Cel 2: Rozwój przedsiębiorczości na obszarze Gminy do 2022 roku:

- wsparcie działalności lokalnych firm i tworzenie warunków sprzyjających tworzeniu nowych podmiotów gospodarczych i miejsc pracy dla mieszkańców,
- aktywizacja zawodowa mieszkańców Gminy.

Cel 3: Aktywizacja mieszkańców obszaru do 2022 roku:

- zwiększenie zaangażowania mieszkańców w rozwój Gminy,
- podniesienie wiedzy i kompetencji mieszkańców,
- poprawa integracji mieszkańców Gminy oraz rozwój oferty spędzania czasu wolnego.

W związku z powyższymi celami, polegającymi na wykonywaniu zadań własnych Gmina Malechowo w 2018 roku realizowała **17 dokumentów strategicznych i programów**. Najwięcej z nich dotyczyło pomocy społecznej, następnie ochrony środowiska, planowania przestrzennego, rewitalizacji, bezpieczeństwa publicznego i gospodarki mieszkaniowej. Wskazać należy, że większość programów jest nowych, przyjętych w 2018 roku. Szczegółowe informacje o politykach, programach i strategiach realizowanych przez Gminę Malechowo w 2018 roku wymieniono w poniższej tabeli.

Tabela 1. Polityki, programy, strategie realizowane przez Gminę Malechowo w 2018 roku

LP	Nazwa dokumentu	Obszar	Kategoria
1	Strategia Rozwoju Gminy Malechowo na lata 2016-2022	ogólne	fakultatywny
2	Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Malechowo z 2001 roku ze zmianami	planowanie przestrzenne	obligatoryjny
3	Program Ochrony Środowiska dla Gminy Malechowo na lata 2018-2021 z perspektywą na lata 2022-2025	ochrona środowiska	obligatoryjny
4	Program usuwania azbestu oraz wyrobów zawierających azbest wraz z terenu Gminy Malechowo na lata 2018-2032	ochrona środowiska	obligatoryjny
5	Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Malechowo	ochrona środowiska	fakultatywny
6	Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Malechowo na lata 2017-2023	rewitalizacja	fakultatywny
7	Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego	bezpieczeństwo publiczne	obligatoryjny
8	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Malechowo na lata 2014-2020	pomoc społeczna	obligatoryjny
9	Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Malechowo na lata 2017-2019	pomoc społeczna	obligatoryjny
10	Program Współpracy Gminy Malechowo na rok 2018 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	pomoc społeczna	obligatoryjny
11	Gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2017-2021	pomoc społeczna	obligatoryjny
12	Gminny program działań na rzecz osób niepełnosprawnych na lata 2016-2020	pomoc społeczna	obligatoryjny
13	Program osłony z zakresu pomocy społecznej skierowanego do osób niepełnosprawnych na lata 2016-2020	pomoc społeczna	fakultatywny
14	Wieloletni program osłony w zakresie dożywiania "Pomoc gminy w zakresie dożywiania" na lata 2014-2020	pomoc społeczna	obligatoryjny
15	Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Malechowo w 2018 roku	pomoc społeczna	obligatoryjny
16	Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Malechowo na rok 2018	ochrona zdrowia	obligatoryjny
17	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Malechowo na lata 2017-2021	gospodarka mieszkaniowa	obligatoryjny

Źródło: opracowanie własne.

Kolejnym z istotnych dokumentów jest **studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego** gminy, które określa politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Obecnie obowiązujące Studium zostało przyjęte uchwałą Nr XXVII/185/2001 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 grudnia 2001r. i zmienione uchwałami Rady Gminy Malechowo Nr XI/98/07 z dnia 31 października 2007 r., Nr XXXIII/313/2010 z dnia 06 kwietnia 2010 r., Nr III/33/2010 z dnia 30 grudnia 2010 r., oraz Nr XVI/122/2016 z dnia 25 lutego 2016 r. Analiza aktualności Studium przeprowadzona w 2016 roku (zgodnie z ustawą należy ją przeprowadzić co najmniej raz w czasie kadencji rady) wykazała jego częściową nieaktualność.

Ustalenia Studium są również wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Spośród działań zasługujących na uwagę należy wskazać, że w 2018 roku Gmina Malechowo uchwaliła zmiany trzech miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Pierwszy dotyczył obrębu Lejkowo i Zielenica, drugi obrębu Malechowo, a trzeci działki nr 189/40 położonej w obrębie ewidencyjnym Podgórk. Podjęto również jedną uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzania planu miejscowego oraz jedną uchwałę w sprawie przystąpienia do uchylecia planu miejscowego.

W zakresie ochrony środowiska w 2018 roku przyjęto dwa nowe programy: **Program Ochrony Środowiska na lata 2018-2021 z perspektywą na lata 2022-2025 oraz Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Malechowo na lata 2018-2032**. Wśród działań jakie Gmina podjęła w ramach realizacji programu było m.in. przeprowadzenie inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest wraz z oceną ich stanu technicznego na potrzeby aktualizacji wspomnianego programu. Dodatkowo w ramach ochrony środowiska Gmina realizuje zadania i inwestycje z zakresu gospodarki wodno-ściekowej oraz gospodarki odpadami opisanych w dalszej części raportu.

W 2018 roku przyjęto również **Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Malechowo** na lata 2017-2023. W ramach realizacji programu m.in. wybudowano świetlicę wiejską w Kusicach oraz rozwinięto 13 placówek wsparcia dziennego (zakup wyposażenia, organizacja warsztatów, czy też zajęcia z języka angielskiego i robotyki). Wykonane wydatki na ten cel w 2018 roku wyniosły kolejno 637.926,84 zł oraz 994.917,24 zł.

Wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej oparta jest o podejmowanie działań określonych w **ośmiu dokumentach o charakterze programowym**. Podstawową oznaką realizacji zadań w obszarze pomocy społecznej było w szczególności zabezpieczenie w budżecie, a następnie wydatkowanie środków na:

1. zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w kwocie 3.624,62 zł;
2. opłaty za pobyt w domach pomocy społecznej w kwocie 125.343,40 zł;
3. dodatki mieszkaniowe oraz wypłata zryczałtowanych dodatków energetycznych dla odbiorców wrażliwych energii elektrycznej i koszty obsługi tego zadania w kwocie 17.953,93 zł
4. pomoc w zakresie dożywiania w kwocie 123.600,00 zł;
5. Program Osłonowy z zakresu pomocy społecznej skierowany do osób niepełnosprawnych w kwocie 4.278,18 zł
6. opiekę nad bezdomnymi zwierzętami w kwocie 42.829,60 zł.

Ważnym obszarem przekładającym się na sytuację mieszkańców Gminy są działania podejmowane w związku z realizacją programów z zakresu ochrony zdrowia. Wydatki poniesione na ten cel w 2018 roku dotyczyły przede wszystkim realizacji

zadań określonych w **Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów raz w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii** w kwocie 126.500,00 zł.

Odnosząc się natomiast do zadań z zakresu gospodarki mieszkaniowej, Gmina realizowała działania wynikające przede wszystkim z Ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, a także **Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Malechowo na lata 2017-2021**. Wydatki bieżące w zakresie gospodarki mieszkaniowej dotyczyły ogłoszeń w prasie, wyceny działek, usług notarialnych, opłat sądowych, podziałów i zakupu energii w kwocie 33.267,36 zł.

Powyższa część przedstawia podsumowanie najważniejszych zadań wykonywanych w 2018 r. przez Gminę Malechowo w związku z realizacją lokalnych polityk, programów i strategii. W dalszej części dokumentu przybliżone zostanie wykonywanie uchwał Rady Gminy a także charakterystyka najważniejszych działań podjętych w 2018 roku związanych z realizacją przedstawionych powyższych dokumentów.

WYKONYWANIE UCHWAŁ RADY GMINY

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 30 ust. 1 nakłada na Wójta **obowiązek wykonywania uchwał Rady Gminy**. Zadanie to sprowadza się nie tylko do kwestii formalnych, ale obejmuje również **szereg innych czynności** takich jak przygotowanie projektu uchwały, publikacja na stronie biuletynu informacji publicznej lub w dzienniku urzędowym wojewody, określenie sposobu wykonywania uchwały a także zadbanie o zapewnienie zgodnego z prawem przebiegu wykonywania uchwał.

W ciągu 2018 roku Rada Gminy Malechowo podjęła 126 uchwał. Poniższa tabela przedstawia uchwały w podziale na konkretne obszary.

Tabela 2. Zestawienie uchwał podjętych przez Radę Gminy Malechowo w 2018 roku

Obszar	Liczba uchwał
Organizacja Gminy i Urzędu	44
Finanse	22
Zarządzanie majątkiem	21
Oświata	8
Pomoc społeczna	7
Zagospodarowanie przestrzenne	5
Ochrona zdrowia	3
Jednostki organizacyjne	3
Gospodarka wodociągowa i kanalizacyjna	3
Rewitalizacja	3
Ochrona środowiska	2
Sport i turystyka	2
Infrastruktura drogowa	1
Inne	2
Suma	126

Źródło: opracowanie własne.

Najwięcej uchwał podjęto w obszarze organizacji Gminy i Urzędu oraz w sprawach finansowych. Uchwały z obszaru organizacji Gminy i Urzędu dotyczyły głównie uchwalenia statutu poszczególnych sołectw oraz powoływania składów osobowych komisji.

Sprawy finansowe obejmują wykonywanie budżetu, który został przyjęty na podstawie uchwały nr XXXIV/279/2017 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 grudnia 2017 r. W trakcie roku 2018 budżet był sukcesywnie realizowany, co przejawia się m.in. w opracowaniu i publikacji kwartalnych sprawozdań z wykonania budżetu (Rb-27s, Rb28s, Rb-NDS, Rb-N i Rb-Z). Podsumowanie realizacji całego budżetu stanowi Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Malechowo za 2018 r., które stanowi załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 50/2019 Wójta Gminy Malechowo z dnia 22 marca 2019 roku.

Trzecim obszarem pod względem liczby podjętych uchwał było zarządzanie majątkiem (przede wszystkim wyrażenie zgody na sprzedaż nieruchomości stanowiących własność Gminy lub zawarcie umowy dzierżawy).

Wykaz uchwalonych aktów prawa miejscowego w Gminie Malechowo zawiera załącznik 2 opracowania.

Istotną część działalności Wójta w obszarze realizacji zadań własnych gminy **odbywa się poprzez wydawanie zarządzeń**. W 2018 roku Wójt Gminy Malechowo wydał 98 zarządzeń. Poniższa tabela przedstawia zarządzenia w podziale na konkretne obszary.

Tabela 3. Zestawienie zarządzeń wydanych przez Wójta Gminy Malechowo w 2018 roku

Obszar	Liczba zarządzeń
Finanse	48
Gospodarka nieruchomościami	17
Organizacja Urzędu Gminy	10
Oświata	9
Kultura	5
Inne	4
Sport	3
Pomoc społeczna	2
Suma	98

Źródło: opracowanie własne.

Najwięcej wydanych zarządzeń dotyczyło finansów Gminy. Dotyczyły one przede wszystkim zmian w budżecie Gminy oraz zmian planu finansowego. 17 zarządzeń dotyczyło gospodarki nieruchomościami. W tym obszarze Wójt publikował głównie wykaz nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży lub dzierżawy. Trzecim najczęściej poruszonym obszarem przez Wójta była organizacja Urzędu Gminy. Na ich mocy powoływano głównie komisje, które miały zająć się bieżącymi zadaniami Gminy.

WYKONYWANIE ZADAŃ WŁASNYCH

OŚWIATA

Na terenie Gminy Malechowo funkcjonują trzy szkoły podstawowe, zespół szkół oraz przedszkole. Tabela poniżej przedstawia wykaz placówek oświatowych funkcjonujących w Gminie wraz ze szczegółowym zestawieniem zmian liczby oddziałów, uczniów i nauczycieli w roku szkolnym 2017/2018 oraz 2018/2019.

Tabela 4. Szkoły i przedszkola w Gminie Malechowo

Nazwa jednostki budżetowej	Liczba oddziałów	Liczba uczniów w roku szkolnym	Liczba nauczycieli w roku szkolnym
Stan w roku szkolnym 2017/2018			
Szkoła Podstawowa w Malechowie im. „mjr. Ryszarda Markiewicza ps. Mohort” w Malechowie	9 oddziałów SP	156	21 (20,39 etatu)
Szkoła Podstawowa im. "Kazimierza Górskiego" w Lejkowie	7 oddziałów SP 1 oddział PWP	96 uczniów SP 13 uczniów PWP	21 (18,11 etatu)
Szkoła Podstawowa im. „Noblistów Polskich” w Niemicy	10 oddziałów SP 1 oddział PWP	164 uczniów SP 9 uczniów PWP	22 (18,89 etatu)
Zespół Szkół im. „Mikołaja Kopernika” w Ostrowcu	8 oddziałów SP 3 oddziały PWP	122 uczniów SP 47 uczniów PWP	21 (18,29 etatu)
Przedszkole Publiczne w Malechowie	4 oddziały PWP	77	9 (7,40 etatu)
Zmiana w roku szkolnym 2018/2019			
Szkoła Podstawowa w Malechowie im. „mjr. Ryszarda Markiewicza ps. Mohort” w Malechowie	-	+7	+1 (20,25 etatu)
Szkoła Podstawowa im. "Kazimierza Górskiego" w Lejkowie	+1 oddział SP	+4 uczniów SP -	+2 (19,22 etatu)
Szkoła Podstawowa im. „Noblistów Polskich” w Niemicy	+1 oddział SP	-10 uczniów SP +5 uczniów PWP	+3 (20,67 etatu)
Zespół Szkół im. „Mikołaja Kopernika” w Ostrowcu	+ 1 oddział SP - 1 oddział PWP	-5 uczniów SP -10 uczniów PWP	+4 (22,28 etatu)
Przedszkole Publiczne w Malechowie	-	+1	-1 (6,50 etatu)

*na terenie Gminy funkcjonuje Niepubliczny Punkt Przedszkolny w Kusicach z jednym oddziałem przedszkolnym

Źródło: opracowanie własne

Należy zaznaczyć, iż Gminie w 2018 roku wydatkowane były środki związane z rozwojem oraz podnoszeniem kompetencji uczniów oraz pracowników za pośrednictwem realizacji dwóch projektów:

1. Radosny Świat przedszkolaka w Gminie Malechowo;
2. Rozwijamy kompetencje kluczowe uczniów szkół z Gminy Malechowo.

Oba projekty zostały **współfinansowane z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa zachodniopomorskiego 2014-2020.**

W ramach projektu „Radosny Świat przedszkolaka w Gminie Malechowo” udało się osiągnąć następujące cele:

1. zwiększyć o 15 liczby miejsc w przedszkolu dla 3-4 latków wraz z adaptacją sali dydaktycznej oraz doposażeniem jej w sprzęt i pomoce dydaktyczne;
2. przeprowadzić dla 70 dzieci z przedszkola w Malechowie, dodatkowych zajęć niwelujących deficyty oraz rozwijających kompetencje społeczno-emocjonalne, w tym m. in.:
 - 1) zajęć korekcyjno-kompensacyjnych,
 - 2) zajęć logopedycznych,
 - 3) zajęć stymulujących rozwój psychoruchowy – gimnastyka korekcyjna,
 - 4) zajęć rozwijających kompetencje społeczno-emocjonalne;
3. doskonalic umiejętności i kompetencji zawodowych nauczycieli.

Ponadto w ramach projektu zostały zatrudnione dwie osoby na stanowisku nauczyciela oraz jedna na stanowisku pomocy nauczyciela.

Należy również zaznaczyć, że obok wydatków związanych z realizacją zadań związanych z zakupem wyposażenia, pomocy dydaktycznych, sprzętu komputerowego, usług remontowych, czy szkoleń, w Przedszkolu wybudowany został również podjazd dla niepełnosprawnych.

Kolejny projekt wykonywany przez Gminę „Rozwijamy kompetencje kluczowe uczniów szkół z Gminy Malechowo”, w którym udział wzięli uczniowie z SP Lejkowo, SP Malechowo i SP Ostrowiec, realizował cele związane z:

1. podniesieniem kompetencji kluczowych, właściwych postaw i umiejętności niezbędnych na rynku pracy 229 uczniów ze szkół gminy Malechowo, poprzez realizację zajęć dodatkowych i specjalistycznych,
2. zniwelowaniem deficytów u 21 uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w tym uczniów z niepełnosprawnościami poprzez realizację zajęć specjalistycznych,
3. podniesieniem kompetencji zawodowych 33 nauczycieli ze szkół w gminie Malechowo.

Ponadto należy zaznaczyć, że zadanie podlega kontynuacji w 2019 roku.

Tabela 5. Kwota uzyskanego dofinansowania w ramach projektu „Rozwijamy kompetencje kluczowe uczniów szkół z Gminy Malechowo”

Nazwa szkoły	Kwota zrealizowanego dofinansowania	Cel
Szkoła Podstawowa w Malechowie	204 605,23	-wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń dla nauczycieli -zakup pomocy naukowych i dydaktycznych -szkolenia
Szkoła Podstawowa w Lejkowie	56 781,52	-wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń dla nauczycieli -zakup pomocy naukowych i dydaktycznych -studia podyplomowe
Zespół szkół w Ostrowcu	22 700,42	-wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń dla nauczycieli -zakup pomocy naukowych i dydaktycznych -studia podyplomowe

Źródło: opracowanie własne.

Oprócz środków pozyskanych na realizację wyżej wskazanych projektów, Gmina pozyskała ponadto:

1. środki z Narodowego Banku Polskiego na dofinansowanie wydarzenia szkolnego pt. „Pociąg do niepodległości” realizowanego w Szkole Podstawowej w Malechowie – 4.000 zł;
2. środki z przeznaczeniem na realizację działań wynikających z Rządowego programu rozwijania szkolnej infrastruktury oraz kompetencji uczniów i nauczycieli w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych na lata 2017-2019 – „Aktywna tablica” – 13 962,96 zł.

Warto dodać, iż projekt pt. „Pociąg do niepodległości” został wyróżniony w konkursie grantowym Narodowego Banku Polskiego pod hasłem My Polacy – niepodlegli, przedsiębiorczy jako jeden ze 100 projektów w całym kraju.

POMOC SPOŁECZNA

Motto Gminy, odnoszące się do omawianej poniżej problematyki, brzmi: **„Gmina Malechowo dąży do integracji mieszkańców, stwarza im możliwości rozwoju i skutecznie przeciwdziała problemom społecznym”**.

Warto podkreślić, iż zadania realizowane przez Gminę w tym obszarze są różnorodne, gdyż uwzględniają zarówno zadania własne, jak i zlecone z zakresu administracji rządowej.

Obowiązki związane z pomocą społeczną w Gminie Malechowo realizowane są za pośrednictwem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, który opracował Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Malechowo na lata 2014-2020. Strategia stanowi punkt wyjścia do realizacji poszczególnych programów i projektów z zakresu pomocy społecznej, związanych m.in. z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

W ramach działań podjętych w 2018 r. Gmina udzieliła pomocy osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej. Prawo do świadczeń pieniężnych przyznawane było osobom i rodzinom, które nie przekroczyły określonego dochodu na osobę w rodzinie, co przedstawia poniższa tabela.

Tabela 6. Kryterium dochodowe prawa do świadczeń pieniężnych

Podmiot otrzymujący pomoc	Warunek	01.01.2018-30.09.2018 r.	01.10.2018-31.12.2018 r.
Osoba samotnie gospodarująca	Kryterium dochodowe podmiotu	634	701
Osoba w rodzinie		514	528
Rodzina		Dochód nie mógł przekroczyć sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie	

Źródło: opracowanie własne.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej w 2018 roku została udzielona pomoc 196 rodzinom, w skład których wchodziło 761 mieszkańców. Najczęstszym powodem udzielania pomocy w Gminie Malechowo w 2018 roku było ubóstwo.

Tabela 7. Powody przyznawania pomocy społecznej

Wyszczególnienie	Liczba rodzin*
Ubóstwo	97
Niepełnosprawność	45
Bezrobocie	39
Długotrwała lub ciężka choroba	39
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	33
Potrzeba ochrony macierzyństwa	20
Alkoholizm	7
Bezdomność	6**
Przemoc w rodzinie	1

*pomoc uzyskało 196 rodzin, a w większości przypadków podstawą do udzielenia pomocy było równocześnie kilka przesłanek

**liczba osób

Źródło: opracowanie własne.

Gmina realizowała zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej w podziale na 17 obszarów tematycznych. Najwyższe wydatki zostały poniesione w związku z wypłacanymi zasiłkami okresowymi dla 96 osób, które były przyznawane z powodu długotrwałej choroby, niepełnosprawności, braku możliwości zatrudnienia, braku uprawnień do renty rodzinnej. Wydatki te opiewały na wartość 162.648 zł, a całość tej kwoty stanowiła dotacja z budżetu.

Najwyższe wydatki jednostkowe zostały natomiast poniesione w związku z udzieleniem pomocy w zakresie opłacenia pobytu dla pięciu osób przebywających w Domu Pomocy Społecznej. Koszt ten wynosił średnio 2.433 zł za miesiąc pobytu w DPS.

Inne zadania zrealizowane, oprócz przyznawanych zasiłków (stałych, celowych, okresowych, czy świadczeń rodzinnych), na które warto zwrócić uwagę, to udzielona pomoc w zakresie przyznanych 10. rodzinom środków na opał, opłacenie schronienia dla 6. osób, a także udzielenie pomocy 30. rodzinom w zakresie dopłat do energii elektrycznej, czynszu, wody, dopłat do kosztów dojazdu do specjalistów, zakup środków czystości.

Warto dodać, iż w 2018 roku zostały opłacone usługi opiekuńcze sprawowane dla 11 osób w podeszłym wieku, w sytuacjach kiedy zamieszkują samotnie i wymagają pomocy osób drugich, w niektórych czynnościach domowych. Pomoc ta była świadczona przez najbliższych sąsiadów na podstawie umowy zlecenia.

Tabela 8. Zadania realizowane w Gminie, wynikające z ustawy o pomocy społecznej

Zadanie	Liczba osób korzystających
Zasiłki okresowe	96
Zasiłki stałe dla osób niezdolnych do pracy z powodu inwalidztwa stopnia umiarkowanego lub wieku	26
Składki na ubezpieczenie zdrowotne	21
Zasiłki specjalne celowe	16
Usługi opiekuńcze	11
Opał	10
Schronienie	6

Żywność	6
Pobyty w DPS	5
Leki	2
Specjalistyczne usługi opiekuńcze	1
Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi	1
Wypłacenie wynagrodzenia za opiekę nad osobą całkowicie ubezwłasnowolnioną	1
Sprawienie pogrzebu	1
Odzież	1
Inne	30

Zródło: opracowanie własne.

Ponadto w ramach rządowego programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, Gmina opłaciła 25.387 posiłków dla uczniów w szkołach podstawowych, gimnazjum i szkołach ponadpodstawowych. Wydatki te w 78% pokryła dotacja Wojewody. Dożywianie dzieci prowadzone było przez okres 10 miesięcy roku kalendarzowego, za wyjątkiem wakacji. W ramach tego programu zostały również wypłacone 42 zasiłki dla osób potrzebujących (starszych, chorych, niepełnosprawnych) z przeznaczeniem na zakup żywności w celu przygotowania posiłku we własnym zakresie, o średniej wartości 233 zł.

W 2018 roku wydane zostały również artykuły żywnościowe (mleko w płynie, makaron, mąkę, ser żółty, ser topiony, kaszę, cukier, płatki kukurydziane, dżem, dania gotowe, zupy, masło, ciastka, olej, paszтет wieprzowy, buraczki, filet z makreli w oleju, fasola biała w puszcze, przecier pomidorowy), otrzymane z Koszalińskiego Banku Żywności w Nowych Bielicach.

Oprócz zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej, realizowane były również zadania wynikające z innych ustaw czy programów.

Zgodnie z **Gminnym programem działań na rzecz osób niepełnosprawnych na lata 2016-2020** funkcjonował Gminny Punkt Informacji dla Osób Niepełnosprawnych, skierowany zarówno do osób niepełnosprawnych jak i osób z ich otoczenia. W ramach Programu osłonowego na lata 2016-2020 dla osób niepełnosprawnych udzielona została pomoc finansowa dla 33 osób, z czego średnia wartość pomocy wyniosła 130 zł.

Gmina w 2018 roku realizowała także cele zawarte w Gminnym programie wspierania rodziny, realizując m.in. Projekt EFS – dla dobra dzieci – rozwój 13 Placówek Wsparcia Dziennego, dzięki któremu odbywały się zarówno zajęcia dla dzieci jak i rodziców takie jak: zajęcia matematyczne, chemiczne, przyrodnicze, gimnastyka, język angielski, robotyka, kulinarne, teatralno-dziennikarskie, czy warsztaty z pedagogiem, spotkania z psychologiem. Gmina zatrudniała również asystentów rodziny, czy zagospodarowywała czas wolny osób w wieku 55+, emerytów i rencistów w klubach seniora.

W 2018 roku wypłaconych zostało 113 dodatków mieszkaniowych o średniej wartości 150 zł. Wypłacany był również dodatek energetyczny dla osób, które posiadały prawo do dodatku mieszkaniowego oraz miały zawartą umowę z dostawcą energii elektrycznej.

Udzielona została także pomoc 93 uczniom o niskich dochodach w rodzinie. Średnia pomoc w tym zakresie wyniosła 1.372 zł na ucznia. Stypendia te zrealizowane zostały poprzez zwrot kosztów zakupów rzeczowych.

Należy zaznaczyć, iż funkcjonują trzy rodzaje kart wspierających mieszkańców, tj. Karta Dużej Rodziny i od października 2018 roku Zachodniopomorska Karta Rodziny oraz Zachodniopomorska Karta Seniora.

Tabela 9. Karty wspierające rodziny wydawane w 2018 roku

Wyszczególnienie	Liczba wydanych kart w 2018 roku
Karta Dużej Rodziny	51
Zachodniopomorska Karta Rodziny	-
Zachodniopomorska Karta Seniora	26

Źródło: opracowanie własne.

Zachodniopomorskie karty uprawniają posiadaczy do możliwości skorzystania na preferencyjnych warunkach ze wskazanych ofert z zakresu kultury, edukacji, rekreacji, transportu, czy usług. Wykaz ulg publikowany jest na stronie internetowej www.rodzina.wzp.pl.

Warto również podkreślić inicjatywy mające na celu integrację mieszkańców Gminy, takie jak m.in. Gminny Dzień Rodziny, organizowany przez Wójta wraz z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej.

Szczegółowy opis zadań realizowanych w zakresie pomocy społecznej znajduje się w sprawozdaniu z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Malechowie za 2018 rok.

INFRASTRUKTURA DROGOWA

Wykonując zadania z zakresu infrastruktury drogowej, poniesiono wydatki związane z modernizacją i przebudową dróg w wysokości 3.503.534 zł. Kwota ta przełożyła się na realizację ośmiu zadań, które prezentuje tabela poniżej.

Tabela 10. Zadania inwestycyjne w infrastrukturze drogowej

Nazwa zadania	Zrealizowane wydatki	Inwestycja zakończona
Przebudowa drogi nr 3718Z na odcinku Malechowo - Paproty	2 787 632	tak
Przebudowa drogi gminnej nr 165006Z Niemica – Bartolino przez rzekę Bielawa w miejscowości Niemica	259 250	nie
Przebudowa dróg wewnętrznych na terenie Gminy	120 000	tak
Modernizacja odwodnienia drogi wewnętrznej w Sulechówku	18 622	tak
Przebudowa dróg wewnętrznych w m. Malechowo dz. nr 144 i w m. Ostrowiec dz. nr 32	53 180	tak
Przebudowa i modernizacja odprowadzenia wody deszczowej z wewnętrznych dróg gminnych na terenie miejscowości Karwice	19 300	tak
Modernizacja dróg wewnętrznych w m. Niemica i Przystawy	145 550	tak
Przebudowa drogi powiatowej nr 3719Z Karwice – Karwiczki (pomoc finansowa dla Powiatu Sławieńskiego)	100 000	tak

Źródło: opracowanie własne.

Czas realizacji dwóch pierwszych zadań wskazanych w tabeli powyżej odnosi się do okresu dłuższego niż 2018 rok. Kolejne zaś zostały zarówno rozpoczęte jak i zakończone w 2018 roku.

Należy zaznaczyć, iż zadanie pt. „**Przebudowa drogi nr 3718Z na odcinku Malechowo - Paproty**” zostało zrealizowane z udziałem środków zewnętrznych. Gmina na realizację zadania pozyskała środki w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Przedsięwzięcie to realizowane było w latach 2016-2018, przy czym znaczące nakłady finansowe, wynoszące 80,47% wartości inwestycji, zostały poniesione w 2018 roku.

Wspomnieć również należy, że zgodnie z postanowieniami porozumienia nr 1/2016 z dnia 17 marca 2016 roku zawartego z Powiatem Sławieńskim w 2016 roku na realizację zadań związanych z zarządzaniem wyżej wskazaną drogą powiatową Gmina otrzymała dotację celową, której wysokość w 2018 roku wyniosła 20.000 zł

Kolejne zadanie pt. „**Przebudowa drogi gminnej nr 165006Z Niemica – Bartolino przez rzekę Bielawa w miejscowości Niemica**” zostało dofinansowane w formie dotacji z budżetu państwa w wysokości 205.050 zł. Całkowita wartość tego przedsięwzięcia oszacowana została na kwotę 435.000 zł, zaś realizacja tego zadania przypada na lata 2018-2019. W 2018 roku zrealizowano wydatki w wysokości 259.000 zł, co dzięki otrzymanej dotacji, spowodowało zaangażowanie środków Gminy jedynie w wysokości 54.000 zł. W ramach realizacji ww. zadania został wzmocniony i wyremontowany most. Dalsza realizacja (przebudowa nawierzchni drogi) przewidziana jest na lata 2019-2020.

Ponadto na realizację dwóch zadań związanych z przebudową dróg wewnętrznych zostały zaangażowane środki sołectw Gminy Malechowo, co przedstawia tabela poniżej.

Tabela 11. Zaangażowanie środków sołectw w realizację zadań

Nazwa zadania	Malechowo	Ostrowiec
Przebudowa dróg wewnętrznych na terenie Gminy	5 000	-
Przebudowa dróg wewnętrznych w m. Malechowo dz. nr 144 i w m. Ostrowiec dz. nr 32	-	4 500

Zródło: opracowanie własne.

Warto również zaznaczyć, że na bieżące utrzymanie dróg gminnych przeznaczono kwotę 105.755 zł.

GOSPODARKA WODOCIĄGOWA I KANALIZACYJNA

Podsumowując stan gminy w roku 2018 należy zwrócić uwagę na działania podejmowane przez Wójta w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej. Obsługą zadań z zakresu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo zajmuje się Urząd Gminy. Wskazać należy, że w Gminie zlokalizowanych jest 13 wodociągów zbiorowego zaopatrzenia w wodę. W wyniku obszarowej oceny jakości wody przeznaczonej do spożycia stwierdzono, że w 2018 roku nie wystąpiły krótkotrwałe przekroczenia parametrów fizykochemicznych, a wodociągi gminne zaopatrywały konsumentów w wodę dobrej jakości ocenioną jako przydatna do spożycia przez ludzi.

W 2018 roku ceny za wodę i ścieki w Gminie kształtowały się na poziomie 4,32 zł brutto za wodę i 6,49 zł brutto za ścieki. W marcu 2018 roku Wójt Gminy złożył wniosek do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie o zatwierdzenie nowych taryf, jednak z uwagi na długo trwające postępowanie, decyzja ta nie została wydana do końca 2018 roku. W związku z tym ceny za wodę i ścieki pozostały na niezmiennym poziomie.

Tabela poniżej przedstawia porównanie stawek taryf za wodę i ścieki w Gminie Malechowo do podobnych gmin z województwa zachodniopomorskiego. Sumując stawkę za wodę i ścieki można zwrócić uwagę, że **Gmina posiadała jedne z niższych cen wśród porównywanych gmin**, które były również znacząco niższe biorąc pod uwagę średnie stawki na poziomie krajowym.

Tabela 12. Porównanie stawek taryf za wodę i ścieki w Gminie Malechowo oraz podobnych gmin z województwa zachodniopomorskiego w 2018 roku

Miejsce	Gmina	Taryfa za wodę	Taryfa za ścieki	Suma
1	Dolice	4,17	4,22	8,39
2	Świdwin	2,79	5,96	8,75
3	Malechowo	4,32	6,49	10,81
4	Szczecinek	3,24	8,08	11,32
5	Sławoborze	6,24	16,33	22,57
6	Rąbino	9,71	24,97	34,68
7	Grzmiąca	9,78	28,05	37,83
ŚREDNIA		5,80	13,53	19,33

Źródło: opracowanie własne.

W kwestiach organizacyjno-prawnych, Gmina zajmowała się również nowym regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Niezbędne działania zostały podjęte w wyniku zmiany przepisów regulujących obszar zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Główne prace w tym zakresie polegały na przygotowaniu projektu regulaminu i jego przekazaniu do zaopiniowania przez organ regulacyjny – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Następnie po uzyskaniu pozytywnej opinii, na sesji, która odbyła się 12 października 2018 roku, Rada Gminy Malechowo podjęła uchwałę nr XLI/363/2018 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo.

Działalność Gminy związana z wykonywaniem zadań z zakresu gospodarki wodociągowo-kanalizacyjnej obejmowała realizację następujących inwestycji:

1. Budowa kanalizacji sanitarnej w Niemicy w kwocie 1.593.724 zł;
2. Modernizacja sieci kanalizacyjnej w Malechowie w kwocie 190.000 zł;
3. Uregulowanie gospodarki wodno-ściekowej w miejscowości Podgórci etap II w kwocie 60.000 zł.

Największą inwestycją trwającą od 2016 roku, której zakończenie planuje się w 2019 roku jest **budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Niemicy**. Na realizację zadania Gmina uzyskała wsparcie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Łączne nakłady na wykonanie przedsięwzięcia wynoszą 5.108.793 zł, a

w 2018 roku Gmina na ten cel wydatkowała 1.593.724 zł (31,20%). W ramach przedsięwzięcia w 2018 roku Gmina Malechowo podjęła dodatkowo następujące czynności:

1. Podpisanie umowy o wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej (wykonanie zmiany przebiegu rurociągu tłoczego) i wyłonienie wykonawcy robót;
2. Podpisanie umowy na inspektora nadzoru z Biurem Projektowania i Nadzoru Inwestycyjnego AQUA;
3. Zakupienie dziennika budowy i tablic informacyjnych;
4. Wykonanie zamiennej dokumentacji projektowej;
5. Dokonanie opłaty za umieszczenie urządzeń w pasie drogowym.

Ponadto pozostałe wydatki związane z bieżącym utrzymaniem infrastruktury wodociągowej i sanitacyjnej wyniosły w 2018 roku 871.830 zł. W kolejnych latach Gmina planuje budowę oczyszczalni ścieków w Podgórkach, w związku z tym przejęto na ten cel również działkę nr 189/40 od Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

Podsumowując, działalność w zakresie gospodarki wodociągowej i kanalizacyjnej w trakcie roku 2018 można podzielić na część dotyczącą inwestycji oraz aspekty związane z zatwierdzeniem nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków a także opiniowaniem nowego projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, a także bieżącego utrzymania sieci i urządzeń wodno-kanalizacyjnych w gotowości. Ponadto Gmina świadczy usługi opróżniania i wywozu nieczystości z szamb na terenie Gminy.

UTRZYMANIE CZYSTOŚCI I SYSTEM ODBIORU ODPADÓW

W 2018 roku w Gminie Malechowo obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku przyjęty uchwałą XXIV/253/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku z późniejszymi zmianami. Należy zaznaczyć, iż w 2018 roku dokument ten nie uległ zmianie.

Stawki obowiązujące w Gminie za gospodarowanie odpadami kształtowały się zgodnie z uchwałą XXIII/243/2012 Rady Gminy Malechowo z dnia 30 listopada 2012 roku na poziomie 8 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej w nieruchomości za odpady zbierane w sposób selektywny, zaś 14 zł za odpady zmieszane.

Biorąc pod uwagę gminy o podobnych funkcjach oraz zbliżonej liczbie mieszkańców w województwie zachodniopomorskim, stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na jednego mieszkańca w Gminie Malechowo były niskie i uplasowały się kolejno na 1. miejscu za odpady zbierane selektywnie oraz na 4. miejscu za odpady zmieszane. Były one również niższe od średniej stawki w porównywanych gminach. Dodatkowo **stosując niskie stawki za odpady selektywne Gmina pragnie zachęcić mieszkańców do segregowania odpadów.**

Tabela 13. Porównanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami dla Gminy Malechowo oraz podobnych gmin z województwa zachodniopomorskiego (w zł)

Miejsce	Gmina	Stawka za odpady selektywne	Miejsce	Gmina	Stawka za odpady zmieszane
1	Malechowo	8,00	1	Rąbino	12,00
2	Rąbino	8,00	2	Sławoborze	12,00
3	Sławoborze	8,00	3	Świdwin	12,00
4	Świdwin	8,00	4	Malechowo	14,00
5	Szczecinek	9,00	5	Grzmiąca	15,00
6	Grzmiąca	10,00	6	Szczecinek	18,00
7	Dolice	15,00	7	Dolice	21,00
ŚREDNIA		9,43	ŚREDNIA		14,86

Źródło: opracowanie własne.

W 2018 roku dokonane zostały wydatki z zakresu gospodarki odpadami oraz utrzymania czystości w wysokości 559 tys. zł, z czego 552 tys. zł związane było z gospodarką odpadami, zaś 6 tys. zł z utrzymaniem czystości.

Całkowita wartość dochodów za gospodarkę odpadami kształtowała się na poziomie 466 tys. zł, z czego wpływy z opłat za wywóz odpadów komunalnych z posesji znajdującej się na terenie Gminy kształtowały się na poziomie 460 tys. zł. Co za tym idzie wydatki w tym dziale były wyższe o ponad 86 tys. zł. Oznacza to, iż w 2018 roku Gmina poniosła wyższe wydatki aniżeli dochody w zakresie gospodarowania odpadami.

Tabela 14. Zrealizowane dochody oraz poniesione wydatki na gospodarkę odpadami oraz utrzymanie czystości

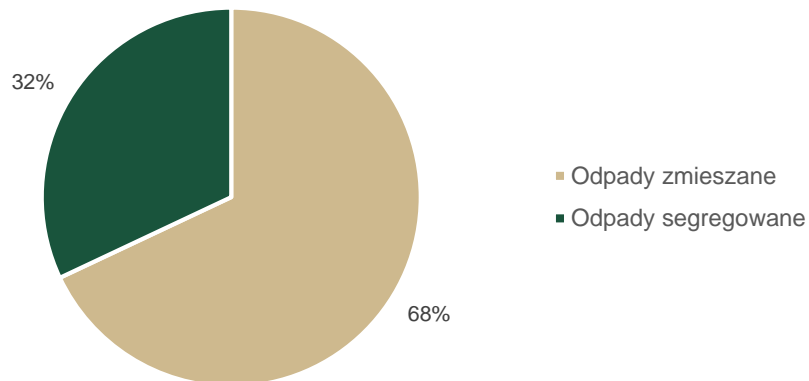
Pozycja	Dochody	Wydatki
Gospodarka odpadami	465 999	552 436
wpływy z usług / zakup usług	459 853	439 770
Różnica	- 86 437	
Utrzymanie czystości	-	6 245
zakup usług	-	5 079

Źródło: opracowanie własne.

Łączna masa odebranych odpadów komunalnych w Gminie Malechowo w 2018 roku wyniosła 1.206.911 kg, co przy zarejestrowanej liczbie mieszkańców we wskazanym roku, przekłada się na wytworzenie przez jednego mieszkańca niespełna 189 kg masy odpadów.

Należy zaznaczyć, iż na łączną wartość zebranych odpadów składają się odpady segregowane i niesegregowane. Łączna masa zebranych odpadów segregowanych w Gminie wyniosła 380.658 kg, zaś niesegregowanych 826.253 kg.

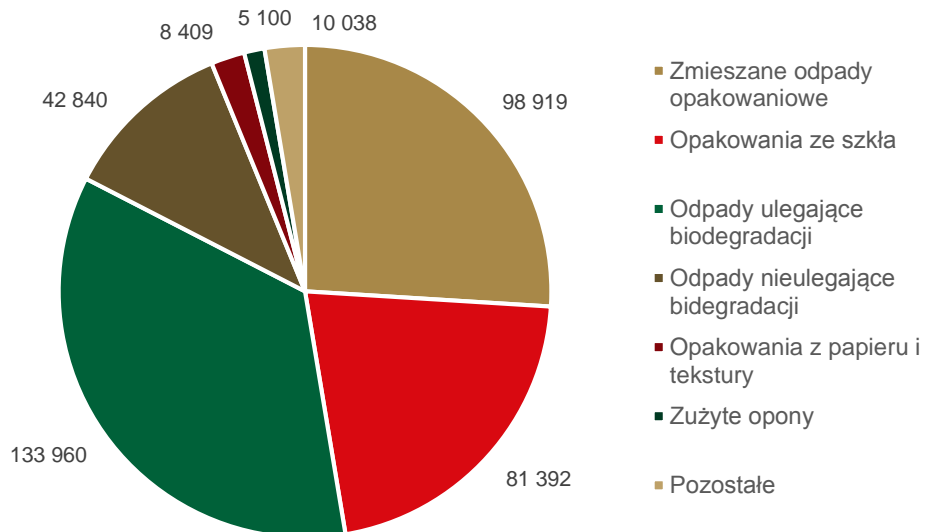
Ryc. 1. Udział odpadów zmieszanych i segregowanych w ogólnej masie odpadów komunalnych (%)



Źródło: opracowanie własne.

Największy udział w zakresie zebranych odpadów segregowanych stanowią kolejno odpady ulegające biodegradacji, zmieszane opakowaniowe oraz ze szkła. Pozycje te bowiem stanowią niespełna 83% ogółu zebranych odpadów selektywnych.

Ryc. 2. Wartość poszczególnych odpadów w ogóle odpadów segregowanych (w kg)



Źródło: opracowanie własne.



4

Stan Gminy na koniec
2018 roku

Stan gminy na koniec 2018 wynika z sytuacji na początek roku 2018, opisanej w części II raportu oraz z działań podejmowanych w tym roku. W celu przeprowadzenia analizy przyjęto analogiczną metodę prezentacji pozycji gminy na tle grupy porównawczej w tych samych ośmiu obszarach. Jednakże ze względu na brak pełnych danych statystycznych za 2018 rok oparto się na prognozie tych danych, szczególnie w stosunku do wartości osiąganych przez grupę porównawczą. Z tego powodu wartości liczbowe mają jedynie charakter poglądowy. Nie zmienia to faktu, że przyjęta metodologia pozwala zatem na ogólną oraz uprawnioną merytorycznie ocenę gminy. Pamiętać jednak należy, że uzyskiwana pozycja w poszczególnych obszarach wynika nie tylko z działania władz gminnych, ale także z czynników zewnętrznych o zróżnicowanych źródłach i sile. Wynika to wprost ze złożoności systemu społeczno-gospodarczego, wzajemnych powiązań między jednostkami samorządu terytorialnego oraz stosunkowo krótkiego okresu objętego badaniem (1 rok). W dalszej części podjęto próbę wskazania pozycji gminy na koniec 2018 roku i głównych czynników ją kształtujących.

Klasycznym przykładem powyższych oddziaływań i zależności jest obszar demografii. Perspektywa jednego roku jest zbyt krótka, aby możliwym stało się dostrzeżenie istotnych zmian ludnościowych w jednostce. O ile liczba ludności Gminy zwiększyła się o 20 osób, głównie dzięki większej liczbie zameldowań na pobyt stały, tak ponownie niekorzystnie ukształtowały się wskaźniki przyrostu naturalnego (liczba zgonów przekraczająca liczbę urodzin), a także perspektywy kapitału ludzkiego oraz liczby mieszkańców w wieku kreatywnym. Oznacza to w skrócie, iż w przypadku Gminy Malechowo mamy do czynienia z procesem starzenia się społeczeństwa. Wobec tego, Gmina Malechowo nadal znajduje się w niekorzystnej i pogarszającej się sytuacji demograficznej względem grupy porównawczej.

W 2018 roku pozycja Gminy Malechowo na tle grupy porównawczej nie uległa istotnej zmianie. Nadal w większości dziedzin jej poziom rozwoju nieznacznie odbiegał od poziomu grupy porównawczej. Utrzymała się przewaga w zakresie planowania przestrzennego, a znacząco zmniejszyła w zakresie finansów.

Planowanie przestrzenne niezmiennie pozostawało obszarem, w którym Gmina Malechowo osiągała największe przewagi nad jednostkami o podobnych cechach. Jest to w głównej mierze zasługa znacznego pokrycia powierzchni Gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (wartość wskaźnika na poziomie 80%).

W 2018 roku nastąpiło pogorszenie się kondycji finansowej Gminy Malechowo względem grupy porównawczej. Nadal sytuacja ta jest lepsza niż w podobnych gminach jednak przewaga już nie rośnie, a wprost przeciwnie - maleje. Przedstawia się to w układzie współrzędnych poprzez przesunięcie położenia wskaźnika z I do III ćwiartki układu. Jest to sygnał odwrócenia trendu poprawy sytuacji finansowej Gminy Malechowo wobec podobnych jednostek. Główną przyczyną jest tu **zmiana przepisów w zakresie podatku od nieruchomości, dotyczących elektrowni wiatrowych. Zmiana tych przepisów spowodowała spadek wpływów z podatku od nieruchomości o kwotę ok. 1,5 mln zł.** Spowodowało to pogorszenie wskaźników zdolności kredytowej, samodzielności finansowej i wyniku bieżącego Gminy. Dodatkowo, dostrzec można spadek wartości dochodów majątkowych na mieszkańca o 53 zł względem poprzedniego roku budżetowego, podczas gdy w podobnych jednostkach wartości te spadały wolniej (średnio o 8 złotych). Jednocześnie warto zauważyć, iż odnotowano znaczny wzrost udziału wydatków majątkowych w ogóle wydatków (+7pp.), co wzmocniło sytuację Gminy względem grupy porównawczej i oznacza wzmocnienie aktywności inwestycyjnej w jednostce. **Rok 2018 był zatem**

okresem znacznego wysiłku inwestycyjnego Gminy Malechowo. Ogólna kondycja finansowa Gminy Malechowo pozostaje korzystna, o czym stanowią m.in. wyższe wartości dochodów na mieszkańca oraz udziału dochodów własnych w dochodach ogółem w stosunku do wyników podobnych jednostek (odpowiednio 10% i 68% więcej).

Stan sytuacji społecznej w Gminie Malechowo był na koniec 2018 roku nadal bardzo korzystny. Choć nieznacznie wyhamowaniu uległ trend oddalania się wartości wskaźnika od średniej dla grupy porównawczej, wartość samego indeksu uległa poprawie. Główne źródło ww. zmian stanowiła znaczna poprawa wskaźnika wydatków na pomoc społeczną, które spadły o niemal 31 zł w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Pozytywny trend widać również w spadku udziału dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny w ogóle ludności w wieku 0-18 lat. Wartość wskaźnika spadła w przeciągu roku aż o 7pp. Niewątpliwie, jedną z przyczyn zmian w tym obszarze działalności Gminy jest funkcjonowanie rządowego programu „Rodzina 500+”, który w skali ogólnokrajowej przyczynił się do znacznego ograniczenia ubóstwa wśród dzieci.

W Gminie Malechowo pogorszeniu uległy wskaźniki w obszarze oświaty. Główną przyczyną takiego stanu rzeczy jest fakt, iż stosunek wydatków oświatowych do subwencji oświatowej wzrósł o 9 pp., będąc o 22% wyższy niż średnia dla grupy porównawczej. Jednocześnie, poprawie uległ wskaźnik wydatków oświatowych na ucznia, który dla Gminy Malechowo jest wyższy o 20% niż w podobnych jednostkach.

Pozycja gminy Malechowo w zakresie infrastruktury technicznej nie ulega istotnej zmianie. Dzięki znacznym nakładom inwestycyjnym nieznacznie poprawił się poziom wskaźnika (choć pozostaje on nadal minimalnie gorszy niż w grupie porównawczej). Oznacza to, iż gmina odrabia zaległości w tym zakresie.

Podobnie niewiele zmieniła się pozycja gminy Malechowo w zakresie gospodarki komunalnej. Ze względu na brak zmiany cen za wywóz odpadów utrzymywała się niska rentowność gospodarki odpadami (choć w grupie porównawczej spadała szybko).

Również w obszarze aktywności gospodarczej sytuacja nie uległa istotnej zmianie. Utrzymuje się relatywnie niższy poziom przedsiębiorczości i wyższe bezrobocie, szczególnie długotrwałe.

ĆWIARTKA II

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **poprawiająca się**

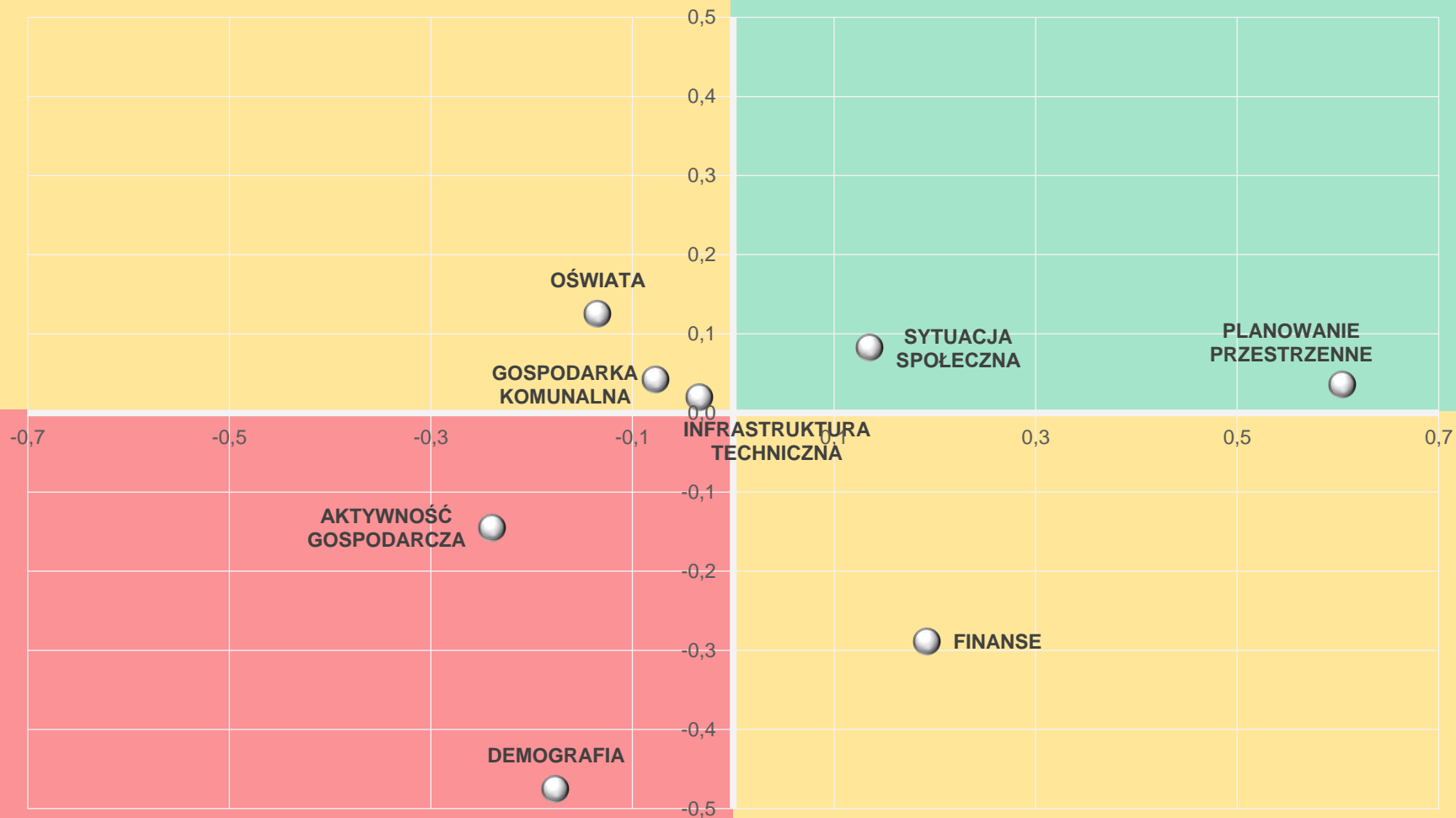
W Gminie udało się zmniejszyć przewagę grupy porównawczej

ĆWIARTKA I

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **poprawa w ciągu 5 lat**

Gmina jako lider, który powiększył przewagę nad grupą porównawczą



ĆWIARTKA IV

Obecna sytuacja: **niekorzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jest słabsza od grupy porównawczej i „traci dystans”

ĆWIARTKA III

Obecna sytuacja: **korzystna**

Tendencja: **pogarszająca się**

Gmina jako lider, lecz ze zmniejszającą się przewagą nad grupą porównawczą



Podsumowanie

Niniejszy Raport o stanie Gminy Malechowo stanowi podsumowanie najważniejszych działań, które miały miejsce w Gminie w 2018 roku.

Gmina Malechowo jest typową gminą wiejską z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą.

Na początku dokumentu przedstawiono podstawowe informacje o Gminie i jej władzach, a także o zadaniach i uprawnieniach Wójta. Następnie określono sytuację Gminy na początek 2018 roku. Jej poziom rozwoju jest nieznacznie wyższy niż gmin podobnych (z tej samej grupy porównawczej). Przede wszystkim wynika to z dobrego pokrycia gminy miejscowymi planami przestrzennego zagospodarowania i dobrej sytuacji finansowej, szczególnie w zakresie dochodów. Pewnymi problemami były niska rentowność gospodarki odpadami i mała aktywność gospodarcza mieszkańców. Najistotniejszym problemem w Gminie Malechowo były problemy demograficzne. Zbyt niski poziom dzietności i niekorzystne migracje osłabiają potencjał demograficzny Gminy, co w przyszłości może negatywnie odbijać się na jej rozwoju. Relatywny wzrost liczby osób starszych wymaga aktywnej polityki senioralnej.

Następnie zaprezentowane zostały działania władz Gminy w roku 2018, w szczególności w zakresie realizacji strategii, planów i programów oraz realizacji uchwał rady. Rok 2018 był okresem zwiększonego wysiłku inwestycyjnego, który pozwolił na poprawę zaległości w zakresie infrastruktury technicznej. Strategie, plany i programy realizowane były prawidłowo. Duży nacisk położono na realizację działań w zakresie oświaty i pomocy społecznej. Niestety zmiana przepisów dotyczących opodatkowania podatkiem od nieruchomości elektrowni wiatrowych negatywnie odbiła się na sytuacji finansowej Gminy. Znaczny ubytek dochodów w tym zakresie negatywnie oddziałuje na sytuację finansową i pogarsza możliwości rozwoju Gminy.

W ostatniej części raportu przedstawiono stan Gminy Malechowo na koniec roku 2018. Zmienił się on w niewielkim stopniu, z wyjątkiem sytuacji finansowej, będącej następstwem zmian podatkowych.

Zarówno stan gminy na początek 2018 roku, jak i ogół działań wykonywanych w trakcie roku, wskazują, że lokalne władze podejmowały starania mające na celu realizację polityk, programów i strategii, a także wykonywanie uchwał rady. W wyniku tych działań Gmina Malechowo jest relatywnie dobrze rozwijającą się gminą wiejską.

ZAŁĄCZNIK 1 – METODOLOGIA BADANIA

Podstawę analizy stanu Gminy Malechowo na początek i na koniec 2018 roku stanowi wskaźnik syntetyczny. Wykorzystuje się go do badania złożonych zjawisk opisujących więcej niż jedną zmienną. Służy on w szczególności do oceny poziomu społeczno-gospodarczego jednostki poprzez porównanie poszczególnych mierników

i otrzymanie jednego syntetycznego wskaźnika poziomu rozwoju. Jest to możliwe dzięki standaryzacji różnych zmiennych niezależnie od ich rodzaju, znaku, wielkości i jednostek. Na kluczowe etapy tej metody składają się:

- 1) dobór odpowiednich wskaźników ze względu na opisywany obszar, reprezentacyjność danych i odpowiednią próbę badania;
- 2) weryfikacja wskaźników pod względem merytorycznym i statystycznym;
- 3) standaryzacja wskaźników, czyli ujednoczenie charakteru zmiennych i doprowadzenie różnoimiennych zmiennych do wzajemnej porównywalności;
- 4) agregacja zestandaryzowanych zmiennych, czyli wyznaczenie wspólnego wskaźnika dla poszczególnych zmiennych.

Biorąc pod uwagę powyższe, w pierwszej kolejności wybrano 8 kluczowych obszarów z punktu widzenia funkcjonowania gminy, dla których przyporządkowano odpowiednie wskaźniki. Były to:

- 1) demografia,
- 2) sytuacja społeczna,
- 3) kondycja finansowa,
- 4) aktywność gospodarcza,
- 5) stan oświaty,
- 6) infrastruktura techniczna,
- 7) gospodarka komunalna,
- 8) planowanie przestrzenne.

Wskaźniki wybrane do badania stopnia rozwoju poszczególnych obszarów przedstawia tabela poniżej. Przy doborze wymienionych wskaźników kierowano się przede wszystkim ich istotnością z punktu widzenia badanego zjawiska, mierzalnością, logicznością wzajemnych powiązań oraz całościowym wyjaśnieniem zakresu zjawiska.

Następnie dla każdego obszaru wyznaczono wskaźnik syntetyczny pod względem wartości poszczególnych wskaźników w 2018 roku oraz dynamiki z lat 2011-2017.

Tabela 15. Wykaz wskaźników objętych analizą stanu gminy na początek i na koniec 2018 roku

Wskaźnik		Kierunek wpływu*	Interpretacja wskaźnika
DEMOGRAFIA			
D1	Liczba ludności	+	Informuje o stanie ludności na terenie gminy. Z punktu widzenia sytuacji demograficznej wzrost liczby mieszkańców oceniany jest korzystnie.
D2	Migracje mieszkańców	+	Saldo migracji ludności na 1000 mieszkańców. Wskaźnik stanowi informację o różnicy pomiędzy osobami wprowadzającymi się do gminy a osobami opuszczającymi gminę. Pożądane jest posiadanie wysokiego dodatniego salda, ponieważ świadczy to o stworzeniu atrakcyjnych warunków do mieszkania.
D3	Mieszkańcy w wieku kreatywnym	+	Wskaźnik informuje o liczbie mieszkańców w wieku 25-34 lat przypadającej na 1.000 mieszkańców. Jego wysoka wartość pozytywnie wpływa na gminę, ponieważ wskazuje na liczbę mieszkańców, którzy mogą stanowić główną siłę napędową rozwoju ekonomicznego.
D4	Małżeństwa	+	Liczba małżeństw przypadająca na 1.000 mieszkańców. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę potencjału do zwiększenia przyrostu naturalnego a tym samym do poprawy sytuacji demograficznej gminy.
D5	Współczynnik dzietności	+	Parametr określający liczbę urodzonych dzieci przypadających na jedną kobietę w wieku rozrodczym (15-49 lat). Wskaźnik silnie związany z zastępowalnością pokoleń, dlatego wysoka wartość parametru jest oceniana pozytywnie.
D6	Przyrost naturalny	+	Różnica pomiędzy liczbą urodzeń żywych a liczbą zgonów. Wysoki przyrost naturalny informuje o skuteczności działań podejmowanych przez lokalne władze. Wskaźnik przeliczony na 1.000 mieszkańców.
D7	Senioralne obciążenie demograficzne	-	Wskaźnik obliczony poprzez podzielenie ludności w wieku poprodukcyjnym przez ludność w wieku produkcyjnym. Wyższa jego wartość oznacza słabnący potencjał lokalnego rynku pracy i przedsiębiorczości mieszkańców.
D8	Zastępowalność pokoleń	+	Współczynnik będący relacją liczby osób w wieku 0-14 do liczby osób powyżej 64 roku życia. Im wyższa wartość parametru, tym lepsza sytuacja demograficzna gminy. Przyjmuje się, że prosta zastępowalność pokoleń jest możliwa do osiągnięcia, jeśli wskaźnik osiąga wartości z przedziału między 2,10 – 2,15.
D9	Perspektywa kapitału ludzkiego	+	Parametr określono jako różnicę liczby mieszkańców w wieku 10-24 i 50-64 lat, którą następnie podzielono na 1.000 mieszkańców. Wskaźnik łączy w sobie informację o liczbie osób zbliżających się do końca kariery zawodowej (50-64 lata) z liczbą osób, które w najbliższym czasie będą ją rozpoczynały (10-24 lata). Mając na uwadze sytuację demograficzną, korzystne jest osiągnięcie wysokich wartości tego wskaźnika.
SYTUACJA SPOŁECZNA			
S1	Wydatki na ochronę zdrowia	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków na ochronę zdrowia w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wskaźnik wyrażony w zł. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania ochrony zdrowia w gminie.
S2	Wydatki na pomoc społeczną	-	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na pomoc społeczną w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość wskaźnika oznacza ubożenie się społeczeństwa i zwiększone zapotrzebowanie na pomoc mieszkańcom ze strony gminy.
S3	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby osób korzystających z środowiskowej pomocy społecznej w ogóle mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza zwiększone zapotrzebowanie na środowiskową pomoc społeczną wśród mieszkańców gminy.

S4	Dzieci otrzymujące zasiłek rodzinny	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci otrzymujących zasiłek rodzinny na dzieci w wieku 0-18 lat. Im większa wartość wskaźnika oznacza, że rośnie udział dzieci potrzebujących pomocy. Wskaźnik wyrażony w %.
S5	Kwota świadczeń rodzinnych	-	Wskaźnik oznacza kwotę świadczeń rodzinnych przyznawanych przez gminę w przeliczeniu na liczbę mieszkańców. Im wyższa kwota, tym większe zapotrzebowanie na świadczenia rodzinne w gminie. Wskaźnik wyrażony w zł.
S6	Wielkość mieszkań	+	Wskaźnik oznacza przeciętną powierzchnię użytkową mieszkania przypadającą na jednego mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zamożniejsze społeczeństwo. Wskaźnik wyrażony w m ² .
S7	Zagęszczenie mieszkań	-	Wskaźnik oznacza przeciętną liczbę osób na 1 mieszkanie. Niska wartość wskaźnika oznacza gorszą sytuację materialną mieszkańców.
S8	Liczba przyznanych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza liczbę przyznanych dodatków mieszkaniowych w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w osobach.
S9	Kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych	-	Wskaźnik oznacza kwotę wypłaconych dodatków mieszkaniowych na 1000 mieszkańców. Wyższa wartość oznacza większe zapotrzebowanie na dodatki mieszkaniowe wśród mieszkańców gminy. Wskaźnik wyrażony w zł.
KONDYCJA FINANSOWA			
F1	Poziom dochodów	+	Wskaźnik obliczono dzieląc sumę wszystkich dochodów budżetowych przez liczbę mieszkańców. Wysoka wartość parametru świadczy o zamożności gminy.
F2	Dochody własne	+	Dochody własne są kategorią, na którą gmina ma największy wpływ zarówno pod względem ich ustalania jak i poboru. Dlatego ze względu na ocenę kondycji finansowej pożądane jest posiadanie jak największych wpływów ze źródeł zaliczanych do dochodów własnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F3	Udział dochodów własnych	+	Suma dochodów własnych podzielona przez wartość dochodów ogółem pozwala na określenie poziomu samodzielności finansowej gminy. Im większa wartość wskaźnika, tym gmina posiada większą swobodę w zakresie realizacji zadań własnych.
F4	Udział podatków i opłat lokalnych	+	Podatki i opłaty lokalne podzielone przez dochody ogółem. Ze względu na sposób ustalania i gromadzenia tego rodzaju dochodów, lokalne władze posiadają bezpośredni wpływ na stawki, a tym samym również na wysokość osiąganych dochodów. Wyższa wartość wskaźnika informuje o większej liczbie podatników a także wskazuje na dobre wykorzystywanie bazy podatkowej.
F5	Dochody majątkowe	+	Wskaźnik określa wartość wszystkich dochodów majątkowych (m. in. dotacje UE) przypadającą na jednego mieszkańca. Wysoka wartość parametru pozytywnie świadczy o skuteczności działań w zakresie pozyskiwania dodatkowych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F6	Udział dochodów majątkowych	+	Wskaźnik określono poprzez podzielenie łącznej wartości dochodów majątkowych przez dochody ogółem. Jego wysoka wartość odzwierciedla sposób finansowania zadań inwestycyjnych środkami pochodzącymi ze sprzedaży majątku oraz uzyskiwanych dotacji.
F7	Udział dotacji z UE	+	Udział dotacji z UE w dochodach ogółem pozwala na określenie priorytetów działalności władz lokalnych i skuteczności ich realizacji. Wskaźnik osiągający wyższe wartości oznacza dobre wykorzystanie możliwości pozyskania dodatkowych bezzwrotnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.
F8	Poziom wydatków	-	Wartość wydatków budżetowych w danym roku podzielona przez liczbę mieszkańców. Wskaźnik informuje o łącznych nakładach na realizację wszystkich zadań wykonywanych przez gminę, dlatego jego mniejsza wartość powinna być interpretowana jako niższy koszt realizacji i wyraz gospodarności.
F9	Udział wydatków majątkowych	+	Wskaźnik informuje o procentowym udziale wydatków majątkowych w wydatkach ogółem. Świadczy o wysokości nakładów na realizację inwestycji i przyjętych priorytetach w zakresie realizacji zadań własnych.

F10	Udział wydatków UE	+	Parametr określający wydatki z udziałem środków UE w wydatkach ogółem. Wyższa wartość oznacza korzystniejszy dla budżetu gminy sposób finansowania realizacji zadań własnych.
F11	Wydatki na administrację	-	Wydatki na funkcjonowanie urzędu oraz rady podzielone przez wydatki ogółem. Wskaźnik informuje o nakładach na obsługę administracyjną realizowanych zadań. Pozytywnie jest oceniana sytuacja, gdy jego wartość maleje.
F12	Wynik budżetu bieżącego	+	Różnica wynikająca z odjęcia od dochodów bieżących sumy wydatków bieżących. Im wyższa wartość wskaźnika, tym więcej środków posiada gmina na realizację zadań inwestycyjnych. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F13	Zdolność kredytowa	+	Wskaźnik odzwierciedlający relację wyniku operacyjnego do dochodów ogółem. Jego poszczególne elementy wchodzi w skład wskaźnika z art. 243 u.f.p., dlatego przekładają się na zdolność gminy do zaciągania i obsługi zobowiązań. Powoduje to, że im wyższa wartość parametru, tym lepsza jest kondycja finansowa gminy.
F14	Samodzielność finansowa	+	Parametr stanowi sumę nadwyżki operacyjnej powiększonej o dochody majątkowe, która następnie została podzielona przez wartość wydatków majątkowych. Jego zbadanie pozwala na określenie, jaką wartość inwestycji gmina może realizować ze środków własnych, dlatego korzystne jest osiągnięcie gdy wskaźnik osiąga wysokie wartości.
F15	Obciążenie spłatą długu	-	Łączna wartość zadłużenia przypadająca na jednego mieszkańca. Wskaźnik informuje o sumie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji, które pozostają do spłaty. Jego zbyt wysoka wartość nie jest dobrze oceniana, ponieważ skutkuje koniecznością przeznaczania większej części dochodów na spłatę zadłużenia, co ogranicza elastyczność finansową gminy.
F16	Poziom zadłużenia	-	Wskaźnik stanowiący wynik dzielenia kwoty długu przez dochody ogółem. W przeszłości za granicę racjonalnego poziomu zadłużenia gminy uważano 60%. Obecnie limit ten ma mniejsze znaczenie, jednakże wyższa wartość wskaźnika może oznaczać utrudnioną spłatę zadłużenia lub niepotrzebne wydłużanie okresu spłaty.
F17	Spłaty i koszty obsługi zadłużenia	-	Suma spłat kredytów, pożyczek lub wykupów obligacji powiększona o płacone odsetki, a następnie podzielona przez dochody ogółem. Wskaźnik stanowi lewą stronę nierówności określonej w art. 243 u.f.p. i odpowiada za rzeczywiste obciążenie spłatą długu. Przy ocenie kondycji finansowej wyższe wartości parametru oceniane są niekorzystnie.
F18	Koszt obsługi długu	-	Wskaźnik informuje o wartości wydatków na zapłatę odsetek od każdego 1 mln zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji. Wysoka wartość parametru może oznaczać, że w ramach zawartych umów gmina ma niekorzystne stawki oprocentowania zaciągniętych zobowiązań.
F19	Środki do dyspozycji	+	Wartość nadwyżki operacyjnej pomniejszona o spłatę długu. Większa kwota pozostała po uwzględnieniu spłaty długu korzystnie wpływa na kondycję finansową. Wskaźnik został obliczony na jednego mieszkańca.
F20	Udział wolnych środków w dochodach bieżących	+	Relacja kwoty nadwyżki operacyjnej pomniejszonej o spłaty długu do kwoty dochodów bieżących. Wskaźnik pozwala na ocenę siły i stabilności lokalnych finansów, dlatego pożądane jest zwiększanie jego wartości.
AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA			
GL1	Osoby prowadzące działalność gospodarczą	+	Wskaźnik oznacza liczbę osób prowadzących własną działalność gospodarczą w przeliczeniu na 100 osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje przedsiębiorczość oraz potencjał rozwoju gospodarki lokalnej. Im wyższy wskaźnik, tym większy potencjał rozwoju gospodarki lokalnej.
GL2	Gminne spółki handlowe	+	Wskaźnik oznacza liczbę spółek prawa handlowego, w których gmina jest większościowym udziałowcem. Im większa wartość wskaźnika, tym większe czynne zaangażowanie w gospodarkę lokalną.

GL3	Liczba wpisów do REGON	+	Wskaźnik oznacza podmioty wpisane do REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL4	Liczba wypisów z REGON	-	Wskaźnik oznacza podmioty wypisane z REGON na 1000 ludności. Większa wartość wskaźnika sugeruje pogorszenie koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL5	Wpływy z PIT	+	Wskaźnik oznacza wpływy z tytułu udziału w PIT w przeliczeniu na 1 mieszkańca w wieku produkcyjnym. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL6	Wpływy z CIT	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z tytułu udziału w podatku CIT w dochodach ogółem. Wyrażony jest w %. Większa wartość wskaźnika oznacza poprawę stanu finansów gminy oraz poprawę koniunktury w gospodarce lokalnej.
GL7	Siła podatkowa gospodarki lokalnej	+	Wskaźnik oznacza udział wpływów z podatku od nieruchomości płaconego przez osoby prawne powiększonego o podatek od środków transportowych do dochodów ogółem. Wyrażony jest w %. Wyższa wartość relacji świadczy o dobrej koniunkturze i sytuacji lokalnych przedsiębiorców.
GL8	Polityka podatkowa	+	Wskaźnik przedstawia skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień, rozłożenia podatku na raty w podatku od środków transportowych oraz podatku od nieruchomości płaconym przez osoby prawne. Wartość ta została podzielona przez łączne wpływy obu wyżej wymienionych podatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o tworzeniu korzystniejszych warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.
GL9	Wpływy z koncesji	+	Wskaźnik przedstawia wartość wpływów z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Wyższa wartość wskaźnika sugeruje rozwój gospodarki lokalnej, m.in. poprzez powstawanie nowych punktów gastronomicznych, sklepów spożywczych itp.
GL10	Bezrobocie wśród osób w wieku produkcyjnym	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym. Charakteryzuje on rynek pracy w gminie. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle osób w wieku produkcyjnym, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
GL11	Długotrwałe bezrobocie	-	Wskaźnik oznacza udział osób bezrobotnych powyżej 1 roku w ogóle osób bezrobotnych. Im wyższy stosunek osób długotrwałe bezrobotnych w ogóle osób bezrobotnych, tym mniejsza elastyczność oraz dopasowanie strukturalne lokalnego rynku pracy.
GL12	Bezrobocie rejestrowane	-	Wskaźnik oznacza liczbę bezrobotnych zarejestrowanych ogółem w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Im wyższy udział osób bezrobotnych w ogóle mieszkańców, tym gorszy stan lokalnego rynku pracy.
JAKOŚĆ OŚWIATY			
O1	Liczba dzieci w przedszkolach	+	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego w przeliczeniu na 1000 dzieci w wieku 3-5 lat. Wysoka wartość wskaźnika świadczy zarówno o dostępności infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci, jak i chęci korzystania z tej formy opieki dla potomstwa przez rodziców.
O2	Obciążenie przedszkoli	-	Wskaźnik oznacza liczbę dzieci w wieku 3-5 lat na 1 miejsce w placówkach wychowania przedszkolnego. Wartość wskaźnika znacząco przekraczająca 1 świadczy o niedostosowaniu infrastruktury edukacyjno-wychowawczej dla najmłodszych dzieci do potrzeb mieszkańców.
O3	Współczynnik skolaryzacji	+	Wskaźnik oznacza współczynnik skolaryzacji brutto dla szkół podstawowych. Jest to relacja liczby osób uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania. Im wyższa wartość wskaźnika, tym lepiej. Wyrażony jest w %. Wartości powyżej 100% wskazują na obecność uczniów spoza gminy.
O4	Średnia liczebność oddziałów w SP	-	Wskaźnik oznacza liczbę uczniów na oddział w szkole podstawowej. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.

O5	Średnia liczba uczniów na nauczyciela w SP	-	Wskaźnik wskazuje na średnią liczbę uczniów przypadających na jednego nauczyciela. Im wyższa wartość wskaźnika, tym mniej korzystne warunki nauki.
O6	Wartość subwencji oświatowej przypadająca na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość subwencji oświatowej na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wyższym poziomie finansowania oświaty z budżetu państwa.
O7	Pokrycie wydatków oświatowych subwencją oświatową	-	Wskaźnik oznacza stosunek wartości wydatków oświatowych do subwencji oświatowej. Wskaźnik powyżej 1 świadczy o tym, że gmina nie pokrywa całości wydatków na oświatę subwencją oświatową, w efekcie ponosi dodatkowe nakłady na rozwój oświaty.
O8	Wydatki oświatowe na ucznia	+	Wskaźnik oznacza wysokość wydatków oświatowych na 1 ucznia. Wysoka wartość wskaźnika świadczy o wysokim poziomie finansowania oświaty w gminie.
O9	Nakłady na godzinę nauczania w szkole	+	Wskaźnik oznacza średnią wartość wydatków na zrealizowanie jednej godziny lekcyjnej w ramach nauczania podstawowego. Wyższa wartość wskaźnika oznacza zapewnienie lepszego finansowania zadań oświatowych co powinno przekładać się na standard i jakość nauczania.
O10	Inwestycje w oświatę	+	Wskaźnik oznacza stosunek wydatków majątkowych w oświacie do wydatków ogółem. Wysoka wartość wskaźnika wskazuje na odpowiedni poziom inwestycji w oświacie, a tym samym wzrost jakości warunków nauczania w gminie.
INFRASTRUKTURA TECHNICZNA			
IT1	Nakłady na transport i łączność	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków bieżących w dziale 600 (transport i łączność) w ogóle wydatków. Wyższa wartość wskaźnika świadczy o wysokich nakładach na bieżące utrzymanie dróg. Wyrażony jest w %.
IT2	Dostępność do sieci gazowej	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci gazowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci gazowej. Wyrażony jest w %.
IT3	Stopień zwodociągowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci wodociągowej. Wyrażony jest w %.
IT4	Stopień skanalizowania gminy	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym większa dostępność mieszkańców do sieci kanalizacyjnej. Wyrażony jest w %.
IT5	Korzystający z oczyszczalni ścieków	+	Wskaźnik oznacza udział ludności korzystającej z oczyszczalni ścieków w ludności ogółem. Im wyższa wartość wskaźnika tym więcej ścieków zostaje oczyszczonych. Wyrażony jest w %.
IT6	Rozwój infrastruktury technicznej	+	Wskaźnik oznacza wartość wydatków inwestycyjnych na gospodarkę komunalną (działy 400, 600 i 900 klasyfikacji budżetowej) w stosunku do ogółu wydatków. Wyższe nakłady inwestycyjne oznaczają zwiększenie dostępności infrastruktury technicznej dla mieszkańców, Wskaźnik wyrażony jest w %.
IT7	Awaryjność sieci wodociągowej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci wodociągowej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
IT8	Awaryjność sieci kanalizacyjnej	-	Wskaźnik oznacza liczbę awarii sieci kanalizacyjnej na 1000 przyłączy. Wyższy wskaźnik oznacza gorszą jakość sieci.
GOSPODARKA KOMUNALNA			
GK1	Zużycie wody przez mieszkańców	-	Wskaźnik oznacza zużycie wody na 1 mieszkańca gminy. Wyrażony w m3. Wyższe zużycie wody powoduje większe nakłady na jej oczyszczanie i pogorszenie jakości środowiska przyrodniczego.

GK2	Odprowadzanie ścieków przemysłowych	-	Wskaźnik oznacza ilość ścieków przemysłowych odprowadzonych na mieszkańca/ Wyrażony jest w m3. Wyższa wartość wskaźnika oznacza wzrost zanieczyszczenia środowiska, w tym wód i gleb.
GK3	Dopłaty do wody i ścieków	+	Wskaźnik oznacza wysokość dopłat do wody i ścieków przez gminę na 1 mieszkańca. Wyższe dopłaty oznaczają większe odciążenie mieszkańców gminy w ponoszonych kosztach na usługi komunalne.
GK4	Zebrane odpady zmieszane	-	Wskaźnik oznacza wielkość odpadów zmieszanych odebranych w ciągu roku na 1 mieszkańca. Wyrażony jest w kg. Wyższa wartość wskaźnika oznacza pogorszenia się jakości środowiska przyrodniczego i nieskuteczność systemu segregacji odpadów.
GK5	Rentowność gospodarki odpadami	+	Wskaźnik oznacza stosunek dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (rozdział 90002 klasyfikacji budżetowej) do wydatków związanych z gospodarką odpadami (rozdział 90002). Wartość równa 1 świadczy o tym, że gmina w całości pokrywa wydatki na gospodarkę odpadami wpływami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wartość poniżej 1 oznacza, że gmina ponosi większe wydatki, niż dochody z tego tytułu.
GK6	Nakłady na publiczny transport zbiorowy	+	Wskaźnik oznacza wielkość wydatków na publiczny transport zbiorowy (rozdział 60004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach ogółem. Wyrażony jest w %.
PLANOWANIE PRZESTRZENNE			
GP1	Powierzchnia objęta MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w ogólnej powierzchni gminy. Decyduje o jakości zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. Im większa powierzchnia gminy objęta MPZP tym większa kontrola gminy w zakresie planowania przestrzennego. Wyrażony jest w %.
GP2	Wydatki na MPZP	+	Wskaźnik oznacza udział wydatków na MPZP (zgodnie z rozdziałem 71004 klasyfikacji budżetowej) w wydatkach w dziale 710. Wyższy wskaźnik oznacza większe nakłady na opracowanie lub zmianę MPZP, co zwiększa jakość planowania przestrzennego w gminie. Wyrażony jest w %.
GP3	Decyzje WZ ogółem	-	Wskaźnik oznacza liczbę wydanych decyzji o warunkach zabudowy w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Więcej wydanych decyzji WZ w gminie oznacza utratę kontroli gminy nad planowaniem przestrzennym, co skutkuje pogorszeniem jakości przestrzeni publicznej i chaosem przestrzennym.
GP4	Decyzje WZ dla zabudowy jednorodzinnej	-	Wskaźnik oznacza udział liczby wydanych decyzji o WZ dla zabudowy jednorodzinnej w przeliczeniu na 1000 mieszkańców. Wyższy wskaźnik oznacza większe rozprzestrzenianie się zabudowy mieszkaniowej w chaotyczny sposób. Wyrażony jest w %.
GP5	Obszary prawnie chronione	-	Wskaźnik oznacza udział obszarów prawnie chronionych w ogólnej powierzchni gminy. Wyższy wskaźnik oznacza większe ograniczenie sposobu zagospodarowania powierzchni gminy. Wyrażony jest w %.

*Objaśnienia: kierunek wpływu „+” oznacza, że wzrost wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy; kierunek wpływu „-” oznacza, że spadek wartości wskaźnika prowadzi do poprawy sytuacji gminy.

Źródło: opracowanie własne.

Jak wskazano powyżej, wyznaczenie syntetycznej miary wzrostu wiąże się ze standaryzacją wskaźników w celu sprowadzenia zmiennych o różnej wartości i jednostkach do wzajemnej porównywalności. Standaryzacja z kolei wiąże się z określeniem kierunku wpływu każdego ze wskaźników, czyli identyfikacją, czy dany wskaźnik jest stymulantą (jego wzrost jest korzystny dla gminy), czy destymulantą (zmienna, dla której wzrost wartości negatywnie wpływa na gminę) oraz doбором odpowiedniej grupy porównawczej, aby opisywaną gminę odnieść do średniej dla podobnych gmin.

Przy doborze grup porównawczych kierowano się klasyfikacją funkcjonalną gmin na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego przeprowadzoną przez Śleszyńskiego i Komornickiego przedstawioną w tabeli poniżej. Podział ten umożliwi porównanie gmin o podobnym potencjale rozwoju z punktu widzenia ich lokalizacji oraz pełnionych funkcji na poziomie lokalnym czy też regionalnym. Dodatkowo gminy należące do tej samej klasy funkcjonalnej podzielono na ich rodzaj (miasta na prawach powiatu, gminy miejskie, miejsko-wiejskie i wiejskie). W efekcie otrzymano 24 grupy porównawcze.

Tabela 16. Dobór grup porównawczych

Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski na potrzeby monitoringu planowania przestrzennego (Przemysław Śleszyński, Tomasz Komornicki)		Liczba gmin
A	Rdzenie Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	33
B	Strefy zewnętrzne Miejskich Obszarów Funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (stolic województw)	266
C	Rdzenie obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	55
D	Strefy zewnętrzne obszarów funkcjonalnych miast subregionalnych	201
E	Miasta - ośrodki wielofunkcyjne	142
F	Gminy z rozwiniętą funkcją transportową	137
G	Gminy o innych rozwiniętych funkcjach pozarolniczych (turystyka oraz funkcje wielkopowierzchniowe, w tym przemysł wydobywczy)	222
H	Gminy z intensywnie rozwiniętą funkcją rolniczą	496
I	Gminy z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą	665
J	Gminy ekstensywnie zagospodarowane (funkcje leśne, ochrony przyrody)	262

Źródło: Klasyfikacja funkcjonalna gmin Polski.

Z tego względu Gmina Malechowo została zaklasyfikowana jako gmina wiejska z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą. Całkowity skład grupy porównawczej Gminy Malechowo przedstawia tabela poniżej.

Tabela 17. Skład grupy porównawczej Gminy Malechowo z województwa zachodniopomorskiego

Gminy wiejskie z umiarkowanie rozwiniętą funkcją rolniczą w województwie zachodniopomorskim		
Białogard	Malechowo	Sławoborze
Bielice	Marianowo	Szczecinek
Brojce	Nowogródek Pomorski	Świdwin
Brzeżno	Osina	Świerzno
Dolice	Radowo Małe	Wałcz
Dygowo	Rąbino	Widuchowa
Grzmiąca	Rymań	
Krzęcin	Sławno	

Źródło: opracowanie własne.

W celu standaryzacji wskaźników posłużono się metodą wyrażoną wzorem:

$$x'_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}_{gp}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest stymulantą lub}$$

$$x'_{ij} = \frac{\bar{x}_{gp} - x_{ij}}{s_{gp}}, \text{ gdy zmienna jest destymulantą,}$$

gdzie:

x'_{ij} – standaryzowana wartość wskaźnika w badanej gminie,

x_{ij} – wartość empiryczna wskaźnika w badanej gminie,

\bar{x}_{gp} – średnia wartość grupy porównawczej,

s_{gp} – odchylenie standardowe grupy porównawczej.

W ten sposób wartości większe od średniej dla grupy porównawczej po standaryzacji będą przyjmowały wartość dodatnią (korzystniejszą dla analizowanej gminy), natomiast wartości mniejsze od średniej – wartość ujemną (niekorzystną dla analizowanej gminy).

Standaryzacji poddano również dynamikę wzrostu lub spadku danego wskaźnika w celu określenia jego tendencji na tle grupy porównawczej. Z tego względu wyższa dynamika do średniej dynamiki w grupie porównawczej przyjmuje wartości dodatnie (poprawiające się dla analizowanej gminy), natomiast niższa dynamika od średniej – wartości ujemne (pogarszające się dla analizowanej gminy).

Ostatnim etapem obliczenia wskaźników syntetycznych dla każdego z analizowanych obszarów było zastosowanie często wykorzystywanej przez badaczy agregacji bezwzorcowej. Stanowi ona średnią arytmetyczną zestandaryzowanych cech. Wartości wskaźników syntetycznych posłużyły również do wyznaczenia dynamiki zachodzących procesów dla analizowanej gminy.

ZAŁĄCZNIK 2 – AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

Tabela 18. Akty prawa miejscowego uchwalone w Gminie Malechowo w 2018 roku

Data uchwalenia	Akt prawa miejscowego
29.01.2018	Uchwała nr XXXV/293/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
29.01.2018	Uchwała nr XXXV/296/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. o zmianie uchwały w sprawie poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.
29.01.2018	Uchwała nr XXXV/301/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Malechowo oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.*
29.01.2018	Uchwała nr XXXV/297/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie gminy Malechowo.
29.01.2018	Uchwała nr XXXV/300/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci do lat 5 pobierane przez publiczne przedszkola i punkty przedszkolne dla których organem prowadzącym jest Gmina Malechowo.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/304/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/310/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębach Lejkowo i Zielenica, gm. Malechowo.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/311/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Malechowo w 2018 roku.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/312/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2018 roku.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/313/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Malechowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.
29.03.2018	Uchwała nr XXXVI/314/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Malechowo na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic i siedzib obwodowych komisji wyborczych.
18.05.2018	Uchwała nr XXXVII/315/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 18 maja 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
18.05.2018	Uchwała nr XXXVII/320/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 18 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Malechowo oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.
18.05.2018	Uchwała nr XXXVII/317/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 18 maja 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie Malechowo, gmina Malechowo.

20.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/327/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
20.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/344/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych.
20.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/345/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2018 r. zmieniająca statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Malechowie.
20.06.2018	Uchwała nr XXXVIII/332/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działki nr 189/40 położonej w obrębie ewidencyjnym Podgórką, gm. Malechowo.
25.07.2018	Uchwała nr XXXIX/348/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie wyrażania zgody na udzielenie wyższej kwoty dotacji dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonego na terenie Gminy Malechowo przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego.
25.07.2018	Uchwała nr XXXIX/352/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
25.07.2018	Uchwała nr XXXIX/349/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Malechowo.
25.07.2018	Uchwała nr XXXIX/350/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy Malechowo miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
25.07.2018	Uchwała nr XXXIX/351/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Malechowo”.
14.09.2018	Uchwała nr XL/355/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 14 września 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/359/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/365/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/366/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Bartolino
12.10.2018	Uchwała nr XLI/367/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Białęcino.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/368/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Borkowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/369/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Darskowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/370/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Drzeńsko.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/371/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Gorzyca.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/372/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Grabowo
12.10.2018	Uchwała nr XLI/373/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Karwice.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/374/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kosierzewo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/375/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Kusice.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/376/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Laski.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/377/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Lejkowo.

12.10.2018	Uchwała nr XLI/378/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Malechowo..
12.10.2018	Uchwała nr XLI/379/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Malechówko.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/380/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Niemica.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/381/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Ostrowiec.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/382/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Paprotki.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/383/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Paproty.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/384/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Pękanino.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/386/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Przystawy.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/387/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Sęczkowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/388/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Sulechowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/389/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Sulechówko.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/390/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Święcianowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/391/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Zielenica.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/392/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Żegocino.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/393/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Gminy Malechowo.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/385/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Sołectwa Podgórk.
12.10.2018	Uchwała nr XLI/363/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo.**
05.12.2018	Uchwała nr III/10/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.
05.12.2018	Uchwała nr III/14/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie dożywiania „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2019-2023.
05.12.2018	Uchwała nr III/15/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnej pomocy w formie świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.
05.12.2018	Uchwała nr III/16/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 5 grudnia 2018 r. zmieniająca uchwałę Nr XV/169/2004 Rady Gminy w Malechowie z dnia 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej.
21.12.2018	Uchwała nr IV/19/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Malechowo na rok 2019.
21.12.2018	Uchwała nr IV/18/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Malechowo na 2018 rok.

*uchwała nr VII.79.K.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 7 marca 2018 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXV/301/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form

wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Malechowo oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji
**rozstrzygnięcie nadzorcze nr P-1.4131.333.2018.AA Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 13 listopada 2018 r. stwierdzające nieważność § 14 ust. 7 załącznika do uchwały Nr XLI/363/2018 Rady Gminy Malechowo z dnia 12 października 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Malechowo
Źródło: opracowanie własne.